АКТ № 2/2022

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад общеобразовательного вида № 3 муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 28.01.2022 г.

На основании плана проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 17.12.2021 № 257-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – комиссия), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад общеобразовательного вида № 3 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБДОУ № 3) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 февраля 2019 года по 24 января 2022 года.

Продолжительность проверки: с 10 января 2022 года по 24 января 2022 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, г. Усть-Лабинск, ул. Красная, 232.

В проверяемом периоде руководство МБДОУ № 3 осуществлялось:

- Рагозой Аллой Андреевной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 28.12.2009 № 76-Л «О приеме работника на работу» с 01.01.2010 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция заведующего МБДОУ № 3;

- Должностная инструкция контрактного управляющего МБДОУ № 3;

- План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год (далее – План закупок);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019, 2020, 2021 годы (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ № 3 на 2019, 2020, 2021 финансовые годы (далее – ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019, 2020 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 74 (далее – Порядок № 74);

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73);

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 (далее – Требования № 1043).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных выше Требований № 1043 Планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 74.

ПФХД на 2019 год утвержден заведующим МБДОУ № 3 28 декабря 2018 года.

План закупок на 2019 год утвержден заведующим МБДОУ № 3 29 декабря 2018 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Требований № 554 планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 73.

План-график на 2019 год утвержден 29 декабря 2018 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168 (далее – Правила № 1168), Порядками №№ 73, 74 размещение в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Утвержденный Заказчиком 29 декабря 2018 года План закупок на 2019 год размещен в ЕИС 29 декабря 2018 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Утвержденный Заказчиком 29 декабря 2018 года План-график на 2019 год размещен в ЕИС 9 января 2019 года, что также соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

С 01.01.2020 года действует Положение № 1279, устанавливающее порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2020 год утвержден 13 января 2020 года, на 2021 год - 13 января 2021 года.

План-график закупок на 2020 год утвержден 21 января 2020 года, на 2021 год - 21 января 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки закупок, осуществленных конкурентными способами, установлено следующее:

2019 год

заключены 9 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 786 895,50 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках);

2020 год

заключены 8 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 195 314,08 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках);

заключены 3 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии со статьей 28 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 42 362,84 рублей (участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках);

2021 год

заключены 21 контракт путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 798 093,58 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках);

заключены 5 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии со статьей 28 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 77 710,62 рублей (участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках).

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в ЕИС в установленные сроки. Нарушений не обнаружено.

3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 июля 2019 г.), трехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.). При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2018, 2019, 2020 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 31 июля 2019 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

При этом годовой объем закупок не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 31 июля 2019 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2018, 2019, 2020 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не поступали.

4. Частью 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с положениями статей 59 и 64 Закона № 44-ФЗ по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о закупке не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта цены, условий или информации о товаре (работе, услуги), предложенных победителем.

Между Заказчиком и ООО «ОТПП» был заключен контракт от 23.06.2021 № 0318300017521000218-3 на поставку продуктов питания c ценой контракта 22 721,49 рублей (далее – Контракт от 23.06.2021).

В соответствии с пунктом 3.1.5. Соглашения о проведении совместного аукциона от 30.04.2021 года № 10 на поставку продуктов питания, Заказчик в сроки, установленные Организатором совместного аукциона, предоставляет разработанную и утвержденную документацию на организацию, и проведение электронного аукциона.

Однако, в нарушение вышеперечисленных требований документация о проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания в 2021 году (извещение № 0318300017521000218) содержит несоответствие в аналогичных показателях, указанных в информационной карте в разделе 1 пункта 8 (срок оплаты контракта) и в Контракте от 23.06.2021, входящими в состав документации к извещению о проведении электронного аукциона, а именно:

в Контракте от 23.06.2021 Заказчиком в разделе 3 пункта 3.5 указано:

«Аванс не предусмотрен. Оплата по контракту осуществляется по безналичному расчету платежным поручением путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика. Оплата поставленного товара производится не позднее 15 рабочих дней с момента подписания Заказчиком документа о приемке товара и представления Поставщиком документа на оплату», тогда как в разделе 1 пункта 8 информационной карты указано:

«Аванс не предусмотрен. Оплата поставленного товара производится не позднее 30 (тридцати) календарных дней с момента подписания Заказчиком документа о приемке товара и представления Поставщиком документа на оплату».

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, положения статей 59 и 64 Закона № 44-ФЗ, устанавливающие обязанность по разработке и утверждению документации аукциона в электронной форме, а также требований по ее содержанию, признаны утратившими силу с 1 января 2022 года (Федеральный закон от 02.07.2021 N 360-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ признание утратившим силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, является обстоятельством исключающим возможность возбуждения (ведения) производства по делу об административном правонарушении.

При этом, частью 2 статьи 1.7 КоАП РФ установлено, что закон, смягчающий или отменяющий  административную ответственность за административное  правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное

правонарушение  до вступления такого  закона в силу и в отношении, которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Следовательно, с 1 января 2022 года факт ненадлежащего исполнения лицом обязанности по утверждению документации аукциона в электронной форме после признания утратившими силу статей 59 и 64 Закона № 44-ФЗ, на основании которых она была установлена, не может служить основанием для возбуждения дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

5. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год размещен 28 марта 2020 года, 2020 год – 31 марта 2021 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов   
с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2019 году, согласно Отчету составила 41,74190 процентов, в 2020 году – 78,98001 процентов, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

6. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Между Заказчиком и ИП Болотовой Л.В. был заключен Контракт от 02.08.2021 № 0318300017521000336-3 на поставку продуктов питания минтай свежемороженый  c ценой контракта 34 475,21 рублей (далее – Контракт от 02.08.2021) (Приложение № 2).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном Контракте от 02.08.2021 (Приложение № 3) направлены Заказчиком в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 30.08.2021 года.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлено нарушение, допущенное должностным лицом Заказчика – заведующим МБДОУ № 3 Рагозой А.А.:

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации о заключенном Контракте от 02.08.2021.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

- нарушение статей 59 и 64 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несоответствии показателя информационной карты раздела 1 пункта 8 (срок оплаты контракта), включенной в документацию о проведении электронного аукциона с аналогичным показателем в проекте контракта.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, указанные статьи закона с 1 января 2022 года признаны утратившими силу.

При таких обстоятельствах указанная информация не подлежит направлению в министерство экономики Краснодарского края для возбуждения административного производства.

По результатам проведенной проверки принято решение:

1. Направить копию акта проверки Рагозе А.А.– заведующему МБДОУ № 3.

2. Направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями № 1-3 на 11 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина