АКТ № 14/2020

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад комбинированного вида № 18 муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 30.09.2020 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на II полугодие 2020 года, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 24.08.2020 № 207-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», рабочей группой, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – рабочая группа), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 18 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБДОУ № 18) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 октября 2019 года по 23 сентября 2020 года.

Продолжительность проверки: с 1 сентября 2020 года по 23 сентября 2020 года.

Состав рабочей группы:

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – руководитель рабочей группы;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – член рабочей группы.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352325, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, ст. Воронежская, Красная улица, 112.

В проверяемом периоде руководство МБДОУ № 18 осуществлялось Субочевой Натальей Петровной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 21.04.2010 № 30-л «О приеме работника на работу» (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы, регламентирующие деятельность Заказчика в сфере закупок:

- Устав МБДОУ № 18, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 22.12.2010 № 2162 (в редакции постановления от 21.04.2014 № 707);

- Должностная инструкция заведующего МБДОУ № 18;

- Должностная инструкция контрактного управляющего МБДОУ № 18;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020 год (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ № 18 на 2019, 2020 финансовые годы (далее - ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год от 27.03.2020 года;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

В ходе проведения плановой выборочной проверки установлено следующее:

1. Требования к формированию, утверждению и ведению Плана-графика на 2020 год, предусмотрены статьей 16 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 16 Закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации устанавливается с учетом требований Правительства Российской Федерации. Такой порядок утвержден Положением № 1279.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279, планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

ПФХД на 2020 год утвержден заведующим МБДОУ № 18 Учреждения 13 января 2020 года (Приложение № 2).

План-график МБДОУ № 18 должен быть утвержден не позднее 27 января 2020 года.

Сформированный Заказчиком План-график на 2020 год (Приложение № 3) фактически утвержден 22 января 2020 года, т.е. своевременно. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 4).

Утвержденный Заказчиком 22 января 2020 года План-график размещен в единой информационной системе сети интернет (далее – ЕИС) 22 января 2020 года.

2. Согласно части 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона №44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП и СОНКО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП и СОНКО.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 отчетный год (Приложение № 5) размещен заведующим МБДОУ № 18 Субочевой Н.П. в ЕИС 27 марта 2019 года, т.е. своевременно. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 6).

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная указанным Федеральным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, порядок подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Правил подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в единой информационной системе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (далее Правила, Постановление № 238), подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы, являющимися приложением к выше указанным Правилам (далее-Требования).

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 1 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну.

В Отчете учреждения об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год в позиции 1 раздела II указана сумма 5 295,94600 тыс. рублей.

Однако в соответствии с ПФХД учреждения на 2019 финансовый год (Приложение № 7), утвержденному заведующим МБДОУ № 18 Субочевой Н.П. 27 декабря 2019 года, совокупный годовой объем закупок в 2019 году составил 5 277 267,23 рублей или 5 277,26723 тыс. рублей.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 2 раздела II указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год в позиции 2 раздела II указана сумма 608,20000 тыс. рублей.

Тогда как, в реестре контрактов, заключенных с единственным поставщиком по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, объем финансового обеспечения на осуществление закупок составил 4 095 245,83 рублей или 4 095,24583 тыс.рублей.(Приложение № 8).

Согласно подпункту «в» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 3 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в позиции 1 раздела II, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в позиции 2 раздела II.

В отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год в позиции 3 раздела II указана сумма 4 687,74600 тыс.рублей.

Учитывая показатели ПФХД и показатели реестра контрактов, заключенных с единственным поставщиком, сумма которую следовало отразить в позиции 3 раздела II должна быть равна 1 182, 02140 тыс.рублей.

Согласно подпункту «г» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 4 раздела II указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год в позиции 4 раздела II указана сумма в размере 703,16190 тыс. рублей.

Учитывая показатели позиции 3 раздела II, в позиции 4 раздела II должна быть указана сумма 177,30321 тыс. рублей.

Согласно подпункту «д» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 5 раздела II указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год в позиции 5 раздела II указана сумма в размере 1 182,00000 тыс. рублей.

Однако, объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), равен 1 182 021,40 рублей или 1 182,02140 тыс. рублей, что подтверждается реестром контрактов заключенных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (Приложение № 9).

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 7 раздела II указывается объем закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6.

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год в позиции 7 раздела II указана сумма 1 182,00000 тыс. рублей, тогда как согласно информации указанной в реестре контрактов заключенных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ должна быть указана сумма 1 182,02140 тыс. рублей.

Согласно подпункту «з» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 8 раздела II указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и указанному в позиции 3 (%).

Учитывая вышеизложенное, доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2019 году, составила 100 %, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Размещение Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, содержащего недостоверную информацию, квалифицируется, как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных статьей 7 Закона № 44-ФЗ.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлено нарушение, допущенное должностным лицом Заказчика – заведующим МБДОУ № 18 Субочевой Н.П. – выразившееся в размещении Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, содержащего недостоверную информацию.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки для ознакомления Субочевой Н.П. – заведующему МБДОУ № 18;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и подтверждающие документы по факту выявления признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-9 на 32 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Заведующий сектором

контроля в сфере закупок -

руководитель рабочей группы А.А. Радченко

Ведущий специалист

сектора контроля в сфере закупок-

член рабочей группы Е.А. Рындина