АКТ № 7/2024

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования Центр творчества «Созвездие» муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 31.05.2024 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 17.04.2024 № 123-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Центр творчества «Созвездие» муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – МБУ ДО ЦТ «Созвездие», Заказчик, Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 2 мая 2024 года по 24 мая 2024 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, г. Усть-Лабинск, ул. Октябрьская 38.

В проверяемом периоде руководство МБУ ДО ЦТ «Созвездие» осуществлялось Журавской Натальей Ивановной в соответствии с приказом районного управления образованием администрации Усть-Лабинского района от 02.12.2002 № 121-Л «О приеме» с 02.12.2002 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция директора Учреждения;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2021, 2022, 2023, 2024 годы;

- План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) на 2021, 2022, 2023, 2024 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021, 2022, 2023 отчетные годы;

- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2021, 2022, 2023 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2022 год утвержден 13 января 2022 года, на 2023 год - 13 января 2023 года, на 2024 год - 29 декабря 2023 года.

План-график на 2022 год должен быть утвержден не позднее 27 января 2022 года, на 2023 год - не позднее 27 января 2023 года, на 2024 год – не позднее 22 января 2024 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2022 год утвержден 21 января 2022 года, на 2023 год - 25 января 2023 года, на 2024 год - 13 января 2024 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

2. В проверяемом периоде Заказчиком были осуществлены следующие закупки:

в 2021 году, закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

в 2022 году закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

в 2023 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, был заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 233 107,83 рубля.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2021, 2022, 2023 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не направлялись.

Извещения о проведении открытых аукционов и конкурсов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год в ЕИС не размещен, чем нарушено требование части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год размещен в ЕИС 13 июля 2023 года, т.е. с нарушением установленного срока.

Размещение вышеуказанного Отчета с нарушением установленного срока, квалифицируется, как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения настоящей проверки истек (более года).

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год (Приложение № 2) размещен в ЕИС 29 марта 2024 года т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 января 2022 г.) и не менее чем 25 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 1 января 2022 г.) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2021 и 2022 годах составила 0 процентов. На основании Плана-графика на 2021 и 2022 годы, закупки осуществлялись только у единственного поставщика, конкурентные процедуры закупок в этот период не осуществлялись.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2023 году составила 100 процентов. Нарушений не установлено.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная указанным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, порядок подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Правил подготовки Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, его размещения в ЕИС, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 (далее - Правила, Постановление № 238), подготовка отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной Постановлением № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы, являющимися приложением к выше указанным Правилам (далее-Требования).

Согласно подпункту «а» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 1 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (в тыс. руб.).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год в позиции 1 раздела II указана сумма 0, 00 тыс. рублей.

Однако, в соответствии с ПФХД на 2023 финансовый год, утвержденного Заказчиком 29 декабря 2023 года, совокупный годовой объем закупок в 2023 году составил 3 603,61578 тыс. рублей (Приложение № 3).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 2 раздела II в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год в позиции 2 раздела II в абзаце первом указана сумма 0,00 тыс. рублей.

Тогда как, в рамках осуществления закупок по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в реестре контрактов, заключенных с единственным поставщиком объем финансового обеспечения на осуществление закупок составил 3 370,50795 тыс. рублей (Приложение № 4).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, в позиции 2 раздела II в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ) и частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год в позиции 2 раздела II в абзаце четвертом указана сумма 0,00 тыс. рублей.

Тогда как, в рамках осуществления закупок по части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в реестре контрактов, заключенных с единственным поставщиком объем финансового обеспечения на осуществление закупок составил 3 370,50795 тыс. рублей (Приложение № 4).

Согласно подпункту «в» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 3 раздела II, указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в подпункте «а» настоящего пункта, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в подпункте «б» настоящего пункта (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год в позиции 3 раздела II указана сумма 0,00 тыс. рублей.

Однако, учитывая показатели ПФХД и показатели реестра контрактов, заключенных с единственным поставщиком, сумма, которую следовало отразить в позиции 3 раздела II, должна составить 233,10783 тыс. рублей.

Согласно подпункту «г» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 4 раздела II указывается объем закупок, который заказчик обязан в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год указана сумма в позиции 4 раздела II в размере 0,00 тыс. рублей.

Учитывая показатели позиции 3 раздела II, в позиции 4 раздела II следовало указать сумму 58,27696 тыс. рублей.

Согласно подпункту «д» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 5 раздела II указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год Учреждением указана сумма в позиции 5 раздела II в размере 0,00 тыс. рублей.

Однако, объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), составил 233,10783 тыс. рублей, что подтверждается информацией из реестра контрактов, заключенных путем проведения электронного аукциона (Приложение № 5).

Согласно подпункту «ж» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 7 раздела II указывается объем закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6 (тыс. рублей).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год указана сумма в позиции 7 раздела II в размере 0,00 тыс. рублей, тогда как следовало указать 233,10783 тыс. рублей.

Согласно подпункту «з» пункта 2 Требований к заполнению формы Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО в позиции 8 раздела II указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, указанного в позиции 7, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и указанному в позиции 3 (%).

В Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год в позиции 8 раздела II указан показатель 0,00 процента, тогда как следовало указать долю закупок, которые Заказчик фактически осуществил у СМП и СОНКО в 2023 году в размере 100 процентов.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в указании в Отчете недостоверных сведений.

4. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении

закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014 заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- согласно Отчетам об объеме закупок российских товаров за 2021, 2022 и 2023 годы в указанных периодах не осуществлялась приемка товаров, отраженных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен в ЕИС 31 января 2022 года, за 2022 год - 30 марта 2023 года, за 2023 год - 29 марта 2024 года, т.е. своевременно. Нарушений не установлено.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – директором МБУ ДО ЦТ «Созвездие» Журавской Н. И., а именно:

- нарушения части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся:

а) в неразмещении в ЕИС Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения настоящей проверки истек (более года);

б) в несвоевременном размещении в ЕИС Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения настоящей проверки истек (более года);

- нарушение части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в размещении Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год, содержащего недостоверную информацию.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Журавской Н. И. – директору МБУ ДО ЦТ «Созвездие»;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 9 листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина