АКТ № 10/2025

плановой проверки соблюдения отделом по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 30.06.2025 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2025 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 22.05.2025 № 129-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Отдел по ФК и С, Заказчик, Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 2 июня 2025 года по 23 июня 2025 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, город Усть-Лабинск, улица Ленина 38.

В проверяемом периоде руководство Отделом по ФК и С осуществлялось Маньшиным Валерием Павловичем в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 17.01.2020 № 7-рл «О переводе В.П. Маньшина» с 17.01.2020 года.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция начальника Учреждения;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2023, 2024, 2025 годы;

- Бюджетная смета (далее – Бюджетная смета) на 2023, 2024, 2025 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022, 2023, 2024 отчетные годы;

- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2022, 2023, 2024 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная смета на 2023 год утверждена 9 января 2023 года, на 2024 год - 9 января 2024 года, на 2025 год - 9 января 2025 года.

План-график на 2023 год должен быть утвержден не позднее 23 января 2023 года, на 2024 год - не позднее 23 января 2024 года, на 2025 год – не позднее 23 января 2025 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2023 год утвержден 11 января 2023 года, на 2024 год – 15 января 2024 года, на 2025 год - 17 января 2025 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ Планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий.

Однако, проверкой соблюдения сроков утверждения внесённых изменений в План – график на 2023 год (версии: № 1 от 07.06.2023) установлено следующее:

Изменения в Бюджетную смету на 2023 год в редакции от 11.05.2023 года соответствуют Плану – графику версии № 1 от 07.06.2023.

План – график с указанными изменениями (версия № 1 от 07.06.2023) должен быть утвержден не позднее 25 мая 2023 года (в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств), тогда как он фактически утвержден Заказчиком 07 июня 2023 года, т.е. с нарушением срока.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

2. В проверяемом периоде Заказчиком были осуществлены следующие закупки:

в 2022 году закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были осуществлены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у единственного поставщика;

в 2023 году закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были осуществлены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у единственного поставщика;

в 2024 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, был заключен 1 муниципальный контракт путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 4 970,02 рубля;

в 2025 году (на дату проверки) закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были произведены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у единственного поставщика.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2022, 2023, 2024 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не направлялись.

Извещения о проведении открытых аукционов и конкурсов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и размещены в

единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год размещен в ЕИС 24 марта 2023 года, за 2023 год – 21 марта 2024 года, за 2024 год - 28 марта 2025 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 25 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2022 году, составила 0,00 процентов, в 2023 году - 0,00 процентов. На основании Планов-графиков на 2022 и 2023 годы, закупки осуществлялись только у единственного поставщика, конкурентные процедуры закупок в этот период не осуществлялись. В 2024 году доля закупок у СМП и СОНКО составила 100,00 процентов. Нарушений не установлено.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная указанным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Проверкой полноты и правильности отражения показателей в Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022, 2023, 2024 годы нарушений не установлено.

4. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014 заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Согласно части 7 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2024 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в 2024 году, обоснование невозможности достижения в 2024 году заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляются и размещаются в единой информационной системе по правилам, действовавшим до дня вступления в силу указанного Федерального закона.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- согласно Отчетам об объеме закупок российских товаров за 2022, 2023, 2024 годы в указанных периодах не осуществлялась приемка товаров, отраженных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год размещен в ЕИС 20 марта 2023 года, за 2023 год - 21 марта 2024 года, за 2024 год - 11 марта 2025 года, т.е своевременно.

5. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ нижеуказанные заключенные муниципальные контракты (договора), не содержат условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта:

1) договоры от 03.03.2023 № 8, от 01.02.2024 № 5 и от 28.02.2025 № 10,

заключенные с ГБУЗ «Усть-Лабинская ЦРБ» об оказании услуг по медицинскому сопровождению (обеспечению) общественных мероприятий;

2) контракт от 24.05.2024 № 2024.176851, заключенный с ИП

Старыгин Е.Г. на поставку товара.

Вышеуказанные нарушения части 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ в проверяемом периоде, не содержат признаки административного правонарушения.

Согласно пункту 2 части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, то срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Обращаем внимание, что в отношении 9-ти муниципальных контрактов (договоров) Заказчиком срок оплаты за поставленный товар, выполненную работу или оказанную услугу сокращен до 7 рабочих дней, а именно:

1) согласно пункту 3.4.3 договора поставки от 07.04.2023 № б/н заключенного с ООО «РиЗО-М»;

2) согласно пункту 3.4 договоров об оказании услуг от 03.03.2023 № 8, от 01.02.2024 № 5 и от 28.02.2025 № 10, заключенных с ГБУЗ «Усть-Лабинская ЦРБ»;

3) согласно пункту 2.2 контракта на поставку товара от 24.05.2024 № 2024.176851, заключенного с ИП Старыгин Е.Г;

4) согласно пункту 4.3 контрактов на выполнение работ по ремонту и т/о офисной техники от 08.04.2024 № 148 и от 24.04.2025 № 173, заключенных с ООО «Техно Терра»;

5) согласно пункту 3.2 контракта на поставку товара от 05.06.2024 № б/н и от 24.04.2025 № б/н, заключенных с ИП Алиферов Ю.А.

Изложенное несет риски дополнительных расходов при необеспечении Заказчиком исполнения сроков оплаты по условиям муниципальных контрактов (договоров) в случаях предъявления подрядчиком к уплате Заказчику штрафных санкций (пени).

Согласно требованиям пункта 2 части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в вышеуказанных муниципальных контрактах (договорах) следовало указать срок оплаты «не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке».

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – начальником Отдела по ФК и С Маньшиным В.П., а именно:

- нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279, выразившееся в несвоевременном утверждении Плана-графика на 2023 год (версия № 1 от 07.06.2023).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Однако срок давности привлечения к административной ответственности истек (более года);

- нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в заключении 4-х муниципальных контрактов (договоров) с единственным поставщиком, в которых не отражено такое обязательное условие как «цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта».

Указанные нарушения, не содержат признаки административных правонарушений, но требуют принятия действенных мер по недопущению подобных нарушений в будущем;

- обращено внимание, что в отношении 9-ти муниципальных контрактов (договоров) Заказчиком срок оплаты за поставленный товар, выполненную работу или оказанную услугу сокращен до 7 рабочих дней, что несет риски дополнительных расходов при необеспечении Заказчиком исполнения сроков оплаты по условиям муниципальных контрактов (договоров) в случаях предъявления подрядчиком к уплате Заказчику штрафных санкций (пени).

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Маньшину В.П. – начальнику Отдела по ФК и С;

- не направлять в прокуратуру Усть-Лабинского района материалы проверки с копиями подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, так как срок привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек (более года).

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 8 листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина