АКТ № 20/2020

плановой проверки соблюдения муниципальным казенным учреждением «Спортивный центр «Восток» Братского сельского поселения

Усть-Лабинского района требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 30.12.2020 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на II полугодие 2020 года, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 23 ноября 2020 года № 298-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – комиссия), была проведена плановая проверка деятельности муниципального казенного учреждения «Спортивный центр «Восток» Братского сельского поселения Усть-Лабинского района (далее – Заказчик, МКУ «СЦ «Восток») на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 декабря 2017 года по 28 декабря 2020 года.

Продолжительность проверки: с 1 декабря 2020 года по 28 декабря 2020 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля – руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352318, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, х. Братский, ул. Ленина 34.

В проверяемом периоде руководство МКУ «СЦ «Восток» осуществлялось Румянцевым Олегом Николаевичем в соответствии с распоряжением администрации Братского сельского поселения Усть-Лабинского района от 26.09.2013 № 14-рл «О назначении на должность Румянцева О.Н.» на должность директора МКУ «СЦ «Восток» Братского сельского поселения Усть-Лабинского района с 26 сентября 2013 года.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы, регламентирующие деятельность Заказчика в сфере закупок:

- Устав МКУ «СЦ «Восток», утвержденный постановлением администрации Братского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- Должностная инструкция директора МКУ «СЦ «Восток»;

- Приказ от 06.06.2017 № 4 «О назначении ответственного за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКУ «СЦ «Восток»;

- Должностная инструкция контрактного управляющего муниципального казенного учреждения «СЦ «Восток» от 06.06.2017 года;

- Приказ «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКУ «СЦ «Восток»;

- План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – План закупок);

- Планы - графики закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018, 2019, 2020 годы (далее – План-график);

- Бюджетная смета МКУ «СЦ «Восток» на 2018, 2019, 2020 финансовые годы (далее – Бюджетная смета);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 отчетный год от 29.03.2018 года;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год от 19.03.2019 года;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год от 31.03.2020 года;

- Постановление администрации Братского сельского поселения Усть-Лабинского района от 25.03.2016 № 64 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Братского сельского поселения Усть-Лабинского района (далее – Порядок № 64);

- Постановление администрации Братского сельского поселения Усть-Лабинского района от 25.03.2016 № 63 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Братского сельского поселения Усть-Лабинского района» (далее – Порядок № 63);

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 N 1279 (далее – Положение № 1279).

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 (далее – Требования № 1043).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 указанных выше Требований № 1043, Планы закупок утверждаются муниципальными заказчиками в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Аналогичные требования к планам закупок установлены подпунктом 1 пункта 3 Порядка № 64.

В МКУ «СЦ «Восток» сформированы Планы закупок на 2018, 2019 финансовые годы, которые утверждены Заказчиком 15 декабря 2017 года и 14 декабря 2018 года, соответственно.

Объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств установлен в Бюджетной смете, утвержденной главой Братского сельского поселения Усть-Лабинского района на 2018 год от 05.12.2017 года, на 2019 год от 07.12.2018 года.

План закупок на 2018 год должен быть утвержден директором Учреждения не позднее 19 декабря 2017 года.

Фактически План закупок на 2018 год утвержден 15 декабря 2017 года, т.е. своевременно.

План закупок на 2019 год должен быть утвержден директором Учреждения не позднее 21 декабря 2018 года.

Фактически План закупок на 2019 год утвержден 14 декабря 2018 года, т.е. своевременно.

В соответствии с пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1168 (далее – Правила № 1168), Правилами №№ 63, 64 размещение в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Утвержденный Заказчиком 15 декабря 2017 года План закупок МКУ «СЦ «Восток» должен быть размещен в ЕИС в срок не позднее 20 декабря 2017 года.

В результате проверки установлено, План закупок на 2018 год МКУ «СЦ «Восток» размещен в ЕИС 16 декабря 2017 года, т.е. своевременно.

Утвержденный Заказчиком 14 декабря 2018 года План закупок МКУ «СЦ «Восток» должен быть размещен в ЕИС в срок не позднее 19 декабря 2018 года.

В результате проверки установлено, План закупок на 2019 год МКУ «СЦ «Восток» размещен в ЕИС 14 декабря 2018 года, т.е. своевременно.

Согласно части 2 статьи 21 Закона № 44-ФЗ Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок.

Требования к формированию, утверждению и ведению Плана-графика, предусмотрены статьей 16 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 16 Закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения Планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации устанавливается с учетом требований Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 указанных выше Требований № 544, планы-графики закупок утверждаются муниципальными заказчиками в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 1 пункта 3 Порядка № 63.

В МКУ «СЦ «Восток» сформированы Планы-графики на 2018, 2019 финансовые годы, которые утверждены Заказчиком 15 декабря 2017 года и 14 декабря 2018 года, соответственно.

Как уже указано выше, объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств установлен в Бюджетной смете, утвержденной главой Братского сельского поселения Усть-Лабинского района на 2018 год от 05.12.2017 года, на 2019 год от 07.12.2018 года.

План-график МКУ «СЦ «Восток» на 2018 год должен быть утвержден директором учреждения не позднее 19 декабря 2017 года.

Фактически План-график на 2018 год утвержден 16 декабря 2017 года, т.е. своевременно.

План-график МКУ «СЦ «Восток» на 2019 год должен быть утвержден директором учреждения не позднее 21 декабря 2018 года.

Фактически План-график на 2019 год утвержден 14 декабря 2018 года, т.е. своевременно.

В соответствии с пунктом 4 Правил №1168, пунктом 14 Порядка № 63 размещение в ЕИС планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Утвержденные Заказчиком План-графики на 2018, 2019 финансовые года размещены своевременно.

Проверкой соблюдения Заказчиком требований к формированию, утверждению и ведению Плана-графика на 2020 год, предусмотренных статьей 16 Закона № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

Так, в соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279, планы-графики закупок утверждаются со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнения обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджетная смета на 2020 год утверждена главой Братского сельского поселения Усть-Лабинского района 13 декабря 2019 года.

Сформированный Заказчиком План-график на 2020 год утвержден 23 декабря 2019 года, т.е. своевременно.

Утвержденный Заказчиком 23 декабря 2019 года План-график размещен в ЕИС 24 декабря 2019 года.

2. В проверяемом периоде конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не применялись. Все закупки осуществлялись в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 24 апреля 2020 г.) и годовой объем закупок не должен превышать десять процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.) совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2017, 2018, 2019, 2020 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

На момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика) и подлежащие проверке отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона №44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП, СОНКО.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО размещен директором МКУ «СЦ «Восток» в ЕИС:

- за 2017 отчетный год - 29 марта 2018 года;

- за 2018 отчетный год - 19 марта 2019 года;

- за 2019 отчетный год - 31 марта 2020 года, т.е. своевременно. Нарушений не установлено.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки в действиях должностного лица Заказчика – директора МКУ «СЦ «Восток» Румянцева Олега Николаевича нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, не выявлено.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки для ознакомления директору МКУ «СЦ «Восток» Румянцеву О.Н;

- не направлять в уполномоченные органы материалы проверки, для возбуждения административного производства, в виду отсутствия оснований.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина