АКТ № 1/2022

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением «Город» Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 31.01.2022 г.

На основании плана проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 21.12.2021 № 316-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – комиссия), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного учреждения «Город» Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района (далее – Заказчик, МБУ «Город») на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 февраля 2019 года по 24 января 2022 года.

Продолжительность проверки: с 10 января 2022 года по 24 января 2022 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352332, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, город Усть-Лабинск, улица Коммунальная, 31.

Проверка проводилась выборочным методом.

В проверяемом периоде руководство МБУ «Город» осуществлялось:

- Вороновым Сергеем Петровичем в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 12 января 2018 № 3-рл «О назначении С.П. Воронова на должность директора муниципального бюджетного учреждения «Город» Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района» с 12 января 2018 года;

- Гришиным Василием Степановичем в соответствии в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 21 февраля 2019 № 8-рл «О возложении исполнения обязанностей директора муниципального бюджетного учреждения «Город» Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района на В.С. Гришина» с 21 февраля 2019 года;

- Алдошиным Александром Александровичем в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 28 мая 2019 «О назначении А.А. Алдошина на должность директора муниципального бюджетного учреждения «Город» Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района» с 27 мая 2019 года;

- Павловым Александром Ивановичем в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 27 августа 2019 № 77-рл «О возложении исполнения обязанностей директора муниципального бюджетного учреждения «Город» Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района на А.И. Павлова» с 27 августа 2019 года;

- Киселевым Михаилом Андреевичем в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 17 апреля 2020 № 28-рл «О назначении М.А. Киселева на должность директора муниципального бюджетного учреждения «Город» Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района»;

- Павловым Александром Ивановичем в соответствии:

с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 14 апреля 2021 № 49-рл «О возложении исполнения обязанностей директора муниципального бюджетного учреждения «Город» Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района на А.И. Павлова» с 14 апреля 2021 года (Приложение № 1);

с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 24 января 2022 № 10-рл «О назначении А.И. Павлова на должность директора муниципального бюджетного учреждения «Город» Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района» с 24 января 2022 года.

Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего.

Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Из частей 1, 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ следует, что для управления закупками заказчиком в любом случае обязательно либо назначается конкретное должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий), или создается контрактная служба по выбору заказчика.

Однако, в проверяемом периоде контрактный управляющий приказом не был назначен и контрактная служба отсутствовала.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция директора МБУ «город»;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019, 2021 годы (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Город» на 2019, 2020, 2021 финансовые годы (далее – ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 отчетный год (далее – Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО);

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Порядок № 1279);

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 74 (далее – Порядок № 74);

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73).

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5.06.2015 года № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Требований №554 планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168 (далее – Правила № 1168), Порядками №№ 73, 74 размещение в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В 2019 году Заказчиком не вносились изменения в План-график, для приведения его в соответствие с актуальными версиями ПФХД (по состоянию на 25.02.2019, 29.03.2019, 27.05.2019, 04.07.2019, 22.10.2019, 26.12.2019), чем нарушены требования статьи 16 Закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 3 Требований № 554, пункта 4 Правил № 1168.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), но со дня совершения административного правонарушения прошло более года.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

С 01.01.2020 года действует Порядок № 1279, устанавливающий требования к формированию, утверждению планов-графиков закупок, внесению изменений в такие планы-графики, размещению планов-графиков закупок в ЕИС.

В соответствии с пунктом 3 Порядка № 1279, планы-графики формируются в виде электронного документа по форме согласно приложению к Порядку № 1279 и утверждаются посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Порядка № 1279 Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

В соответствии с пунктом 20 Порядка № 1279 Заказчики формируют, утверждают и размещают планы-графики в единой информационной системе или посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

План ФХД на 2020 год утвержден 31 декабря 2019 года.

План-график на 2020 финансовый год сформирован 20 марта 2020 года на бумажном носителе по форме в соответствии с требованиями Порядка № 1279, но не был утвержден и не был размещен в ЕИС Заказчиком.

Проверкой соблюдения сроков утверждения внесенных изменений в План-график на 2020 год установлено следующее:

В 2020 году Заказчиком не вносились изменения в План-график, для приведения его в соответствие с актуальными версиями ПФХД, (по состоянию на 29.01.2020, 21.04.2020, 25.06.2020, 29.07.2020, 29.09.2020, 27.11.2020, 29.12.2020), чем нарушены требования пункта 3, подпункта «б» пункта 12 и пункта 20 Порядка № 1279.

Новые версии Плана-графика на 2020 год не формировались, не утверждались и соответственно не размещались в ЕИС Заказчиком, чем нарушены требования пункта 3, подпункта «б» пункта 12 и пункта 20 Порядка № 1279.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, но со дня совершения административного правонарушения прошло более года.

В связи с изложенным, привлечь к административной ответственности согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ не представляется возможным.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2021 год утвержден 1 января 2021 года.

План-график закупок на 2021 год утвержден 9 июня 2021 года, что не соответствует требованиям Порядка № 1279 (нарушен срок утверждения).

Кроме того, установлен факт использования при утверждении и размещении в ЕИС Плана-графика на 2021 год (09.06.2021 г.) электронной цифровой подписи, владельцем сертификата ключа которой являлся уволенный сотрудник (распоряжение администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 13 апреля 2021 № 48-рл) (Приложение №№ 2, 3).

Таким образом, Заказчик неправомерно воспользовался электронной цифровой подписью сотрудника, который на дату направления информации в уполномоченный орган был уволен.

Кроме того, в 2021 году Заказчиком не вносились изменения в План-график, для приведения его в соответствие с актуальными версиями ПФХД (по состоянию на 09.08.2021, 30.09.2021, 18.11.2021, 23.12.2021)(Приложение №№ 4, 5, 6, 7), чем нарушены требования пункта 3, подпункта «б» пункта 12 и пункта 20 Порядка № 1279.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

2. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП и СОНКО, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП и СОНКО.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год размещен Заказчиком в ЕИС 16 июня 2021 года, т.е. с нарушением установленного срока. Вместе с тем, указанный Отчет размещен с использованием электронной цифровой подписи, владельцем сертификата ключа которой являлся уволенный сотрудник. В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем, указанное нарушение было выявлено прокуратурой Усть-Лабинского района и отражено ею в представлении от 17 декабря 2021 года «Об устранении нарушений законодательства о контрактной системе», внесенном Заказчику.

Согласно части 5 статьи 4.1 КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

3. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки соблюдения требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ установлено, что в проверяемом периоде Заказчиком не была направлена информация в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении следующих контрактов:

- с АО «НЭСК» от 09.01.2020 № 402 на энергоснабжение c ценой контракта 700 000,00 рублей, на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- с АО «Водопровод» от 09.01.2020 № 61 на отпуск (получение) питьевой воды с ценой контракта 50 000,00 рублей, на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- с АО «НЭСК» от 01.01.2021 № 402 на энергоснабжение c ценой контракта 600 000,00 рублей, на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако, срок со дня совершения правонарушения составил более года.

Кроме того, между Заказчиком и АО «Водопровод» был заключен Контракт от 01.05.2021 № 61 (далее – Контракт от 01.05.2021 № 61) на отпуск (получение) питьевой воды c ценой контракта 50 000,00 рублей, на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (Приложение № 8).

Сведения о заключении указанного контракта, следовало направить в реестр контрактов не позднее 17 мая 2021 года, тогда как фактически такие сведения не были направлены в реестр контрактов, чем нарушены требования части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ. Подтверждением являются сведения в ЕИС из реестра контрактов, заключенных заказчиком (Приложение № 9).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностными лицами Заказчика, а именно:

- нарушены требования статьи 16 Закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 3 Требований № 554, пункта 4 Правил № 1168, выразившиеся в отсутствии 6-ти уточненных сформированных и утвержденных версий Плана-графика на 2019 год;

- нарушены требования пункта 3, подпункта «б» пункта 12 и пункта 20 Порядка № 1279, выразившиеся в отсутствии 7-ми уточненных сформированных и утвержденных версий Плана-графика на 2020 год.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Однако срок привлечения к административной ответственности истек (более года);

- нарушены требования пункта 3, подпункта «б» пункта 12 и пункта 20 Порядка № 1279, выразившиеся в нарушении срока утверждения Плана-графика на 2021 год.

Кроме того, установлен факт использования, при утверждении и размещении в ЕИС Плана-графика на 2021 год (09.06.2021 г.), электронной цифровой подписи, владельцем сертификата ключа которой являлся уволенный сотрудник;

- нарушены требования пункта 3, подпункта «б» пункта 12 и пункта 20 Порядка № 1279, выразившиеся в отсутствии 4-х уточненных сформированных и утвержденных версий Плана-графика на 2021 год.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ;

- нарушено требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в ненаправлении в уполномоченный орган информации о заключенном Контракте от 01.05.2021 № 61.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

1. направить копию акта проверки Павлову А.И. – директору МБУ «Город»;

2. направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

3. направить в прокуратуру Усть-Лабинского района выписку из акта проверки и подтверждающие документы по факту использования чужой электронной цифровой подписи (уволенного сотрудника) при утверждении и размещении в ЕИС Плана-графика на 2021 год и невнесения изменений в План-график на 2021 год, соответствующих показателям ПФХД.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Материалы направить для решения вопроса о возможности возбуждения административного производства по выявленным нарушениям.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1- 9 на 25 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина