АКТ № 12/2024

плановой проверки соблюдения муниципального казенного учреждения Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района «Чистый город» требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 30.08.2024 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 17.07.2024 № 217-р комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности муниципального казенного учреждения Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района «Чистый город» (далее – МКУ УГП «Чистый город», Заказчик, Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 1 августа 2024 года по 23 августа 2024 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, директор отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, г. Усть-Лабинск, ул. Коммунальная 31.

В проверяемом периоде руководство МКУ УГП «Чистый город» осуществлялось:

- Авиловым В.А. в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 23.12.2020 № 105-рл «О назначении В.А. Авилова на должность директора муниципального казенного учреждения Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района «Чистый город» с 01.01.2021 года;

- Вальчихиной А.Р. в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 01.10.2021 № 104-рл «О возложении исполнения обязанностей директора муниципального казенного учреждения «Чистый город» Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района на А.Р. Вальчихину» с 07.10.2021 года;

- Смирновым Д.Н. в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 12.10.2021 № 114-рл «О назначении Д.Н. Смирнова на должность директора муниципального казенного учреждения Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района «Чистый город» с 12.10.2021 года;

- Дигальцевым А.П. в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 20.06.2023 № 72-рл «О возложении исполнения обязанностей директора муниципального казенного учреждения «Чистый город» Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района на Дигальцева А.П.» с 20.06.2023 года;

- Долгополовым А.В. в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 21.07.2023 № 86-рл «О назначении Долгополова А.В. на должность директора муниципального казенного учреждения Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района «Чистый город» с 21.07.2023 года;

- Дигальцевым А.П. в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 23.08.2023 № 106-рл «О возложении исполнения обязанностей директора муниципального казенного учреждения «Чистый город» Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района на Дигальцева А.П.» с 23.08.2023 года;

- Переваловым Р.В. в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 18.09.2023 № 119-рл «О назначении Перевалова Р.В. на должность директора муниципального казенного учреждения Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района «Чистый город» с 20.09.2023 года (Приложение № 1);

- Кашиным И.В. в соответствии с распоряжением администрации Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района от 22.07.2024 № 76-рл «О возложении исполнения обязанностей директора муниципального казенного учреждения «Чистый город» Усть-Лабинского городского поселения Усть-Лабинского района на Кашина И.В.» с 22.07.2024 года.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция директора Учреждения;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2021, 2022, 2023, 2024 годы;

- Бюджетная смета (далее – Бюджетная смета) на 2021, 2022, 2023, 2024 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021, 2022, 2023 отчетные годы;

- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2021, 2022, 2023 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

Выборочной проверкой установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная смета на 2022 год утверждена 10 января 2022 года, на 2023 год - 10 января 2023 года, на 2024 год - 26 декабря 2023 года.

План-график на 2022 год должен быть утвержден не ранее 10 января 2022 года и не позднее 24 января 2022 года.

Фактически План-график на 2022 год утвержден 30 декабря 2021 года, что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график на 2023 год должен быть утвержден не ранее 10 января 2023 и не позднее 24 января 2023 года.

Фактически План-график на 2023 год утвержден 28 декабря 2022 года, что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Таким образом, в нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279 Заказчиком не соблюдены сроки утверждения Планов-графиков на 2022 и 2023 годы (План-график утвержден раньше даты доведения до Заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации).

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

План-график на 2024 год должен быть утвержден не позднее 17 января 2024 года.

Фактически План-график на 2024 год утвержден 28 декабря 2023 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не направлялись.

Извещения о проведении открытых аукционов и конкурсов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и размещены в ЕИС в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. В силу части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации.

Выборочной проверкой контрактов, заключенных конкурентными способами, в части соблюдения Заказчиком сроков оплаты за поставленный товар, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, нарушений не выявлено.

4. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить его в ЕИС.

Проверкой своевременности размещения в ЕИС Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021, 2022 и 2023 годы установлено следующее:

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год размещен в ЕИС 28 марта 2022 года, за 2022 год – 24 марта 2023 года, за 2023 год – 22 марта 2024 года т.е. своевременно. Нарушений не установлено.

5. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014 заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- согласно Отчетам об объеме закупок российских товаров за 2021, 2022 и 2023 годы в указанных периодах не осуществлялась приемка товаров, отраженных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год был размещен 25 марта 2022 года, за 2022 год — 20 марта 2023 года, за 2023 год — 21 марта 2024 года, т.е. своевременно.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены следующие нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика - директором МКУ УГП «Чистый город» Смирновым Д.Н.:

- нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279, выразившееся в несвоевременном утверждении Планов-графиков на 2022 и 2023 годы.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Однако срок давности привлечения к административной ответственности истек (более года).

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Кашину И.В. – исполняющему обязанности директора МКУ УГП «Чистый город».

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 7 листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина