Решение № 2

проведения внеплановой проверки соблюдения требований

законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

о контрактной системе в сфере закупок

Усть-Лабинск 15 августа 2022 г.

Внеплановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в отношении документации аукциона в электронной форме, извещение № 0318300017522000239 «Поставка легкового автомобиля», проводилась комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Комиссия), в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 12 августа 2022 года № 202-р «О проведении внеплановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район»; предостережения прокуратуры Усть-Лабинского района от 11 августа 2022 года № Предост.-20030052-3-22/20030052 (далее – Предостережение прокуратуры).

Внеплановая проверка проводилась по месту нахождения отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район: 352330, г. Усть-Лабинск, ул. Ленина 38, каб. 4.07.

Основанием для проведения внеплановой проверки, явилось поступление 12 августа 2022 года в отдел внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Отдел контроля) информации о признаках несоблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, содержащейся в Предостережении прокуратуры.

Предметом проверки являлось соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в отношении документации аукциона в электронной форме, извещение № 0318300017522000239 «Поставка легкового автомобиля», по фактам информации, указанной в Предостережении прокуратуры, свидетельствующей о несоблюдении требований бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам проверки установлено.

1. Предостережение прокуратуры, вынесенное по результатам проверки, содержит указание на наличие допущенных Заказчиком не соблюдений законодательства в сфере закупок при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме (извещение № 0318300017522000239, размещенного в единой информационной системе (далее – ЕИС) 01.08.2022) с наименованием объекта закупки «Поставка легкового автомобиля».

В соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод.

Согласно части 2 статьи 22 Закона №44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 20 статьи 22 Закона № 44-ФЗ   [Методические рекомендации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153376/874d00601b750dac710891a7f5742858bae1b656/) по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Приказом  министерства  экономического  развития  РФ от 02.10.2013  №  567 утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с пунктом 3.7.1 Методических рекомендаций в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК, необходимо направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»).

В Предостережении прокуратуры отражено, что в ходе проверки установлены факты, свидетельствующие о том, что запросы в установленном законом порядке не направлялись, коммерческие предложения истребованы в телефонном режиме.

Кроме того во всех трех представленных коммерческих предложениях (ООО «Вектор Плюс», ООО «Ключ авто», ООО «Юг-Авто») указаны предложения конкретной марки и модели Kia K5 GT Line+, что свидетельствует о том, что запрошены были коммерческие предложения с техническими характеристиками подходящие под модель Kia K5 GT Line+.

Также в Предостережении прокуратуры отмечен факт проведения мониторинга рынка транспортных средств, который показал, что предполагаемый к покупке автомобиль Kia K5 GT Line+, а также эквивалентные транспортные средства (Toyota Camry, Mazda 6, Hyundai Sonata) имеют ценовую категорию не более 3 800 000 000, 00 рублей.

Из сравнительного анализа основных технических параметров схожих автомобилей, указанного в Предостережении прокуратуры, следует , что ни один из них не соответствует требованиям описания объекта закупки в полном объеме, кроме автомобиля Kia k 5 в комплектации GT Line+.

Кроме того, в Предостережении прокуратуры отмечено, что в соответствии с решением Совета муниципального образования Усть-Лабинский район от 09.12.2021 № 1 «О бюджете муниципального образования Усть-Лабинский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Совета от 14.07.2022 № 2) дефицит районного бюджета по состоянию на 14.07.2022 составляет 144 725 266,48 рублей.

Учитывая, что на территории муниципального образования Усть-Лабинский район продолжают оставаться не решенными вопросы, отнесенные к полномочиям органа местного самоуправления, принимая во внимание дефицит районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, заключение контракта на поставку автомобиля стоимостью 4 529 999,00 рублей и расходование бюджетных средств на эти цели приведет к нарушению установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа эффективности и рациональности использования бюджетных средств.

Несоблюдение вышеуказанных требований бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд влечет за собой неэффективное использование бюджетных средств.

2. Комиссия, рассмотрев имеющиеся материалы и документацию аукциона в электронной форме, извещение № 0318300017522000239 «Поставка легкового автомобиля», установила следующее.

На основании части 1 статьи 24 Закона №44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о осуществлении закупки.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

1 августа 2022 года в ЕИС уполномоченным органом администрации муниципального образования Усть-Лабинский район размещено извещение № 0318300017522000239 об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд «Поставка легкового автомобиля».

Постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 03.12.2018 № 1056 «Об отделе муниципальных закупок администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» реализация функций уполномоченного органа по определению поставщиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами в соответствии с Законом №44-ФЗ возложена на отдел муниципальных закупок администрации муниципального образования Усть-Лабинский район -Уполномоченный орган.

Согласно статье 42 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении аукциона в электронной форме должно содержать начальную (максимальную) цену контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Согласно части 2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ  метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В целях осуществления закупки рекомендуется выполнять следующее: определить потребность в конкретном товаре; установить перечень требований к товарам, работам, услугам, закупка которых планируется, а также требований к условиям поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг; провести исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации, в целях выявления имеющихся на рынке товаров, работ, услуг, отвечающих требованиям; сформировать описание объекта закупки в соответствии с требованиями [статьи 33](https://internet.garant.ru/) Закона № 44-ФЗ; направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе; разместить запрос о предоставлении ценовой информации в ЕИС; осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками; осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации, к которой относится в том числе: информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц, в том числе признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами.

Согласно документации закупки № 0318300017522000239 «Поставка легкового автомобиля» Заказчику представлено три коммерческих предложения, содержащих предложения конкретной марки и модели Kia K5 GT Line+.

Согласно полученным устным пояснениям руководителя Заказчика Беленко В.Х., запросы на коммерческие предложения направлялись им в телефонном режиме, что не соответствует установленному законом порядку.

Вышеизложенное свидетельствует об определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта с несоблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и норм Методических рекомендаций.

Согласно части 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с принципом ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленным статьей 12 Закона № 44-ФЗ, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской федерации (далее - БК РФ), означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Законом № 44-ФЗ предусмотрены механизмы, позволяющие эффективно использовать бюджетные средства. Так, согласно части 1 статьи 18 Закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Закона № 44-ФЗ.

Настоящей проверкой подтверждена информация, отраженная в Представлении прокуратуры по факту, влекущего неэффективное расходование бюджетных средств в случае заключения контракта на поставку автомобиля и несоблюдение принципов контрактной системы в сфере закупок, предусмотренных статьей 6 Закона № 44-ФЗ, в части эффективности осуществления закупок.

Таким образом, настоящей внеплановой проверкой подтверждены факты, отраженные в Предостережении прокуратуры в части несоблюдения Заказчиком требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (статья 22 Закона № 44-ФЗ) и требований статьи 6 Закона № 44-ФЗ, в части эффективности осуществления закупки, в случае заключения контракта на поставку автомобиля.

На момент внеплановой проверки контракт не заключен.

Комиссия, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, в целях недопустимости нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на которые указано в Предостережении прокуратуры

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Заказчика – Муниципального казенного учреждения «Центр по материально-техническому обеспечению органов местного самоуправления муниципального образования Усть-Лабинский район» нарушения требований законодательства о контрактной системе (статьи 6, 22 Закона № 44-ФЗ).

2. Уполномоченному органу/Заказчику выдать Предписание об устранении нарушений требований законодательства о контрактной системе, предусматривающих отмену протокола подведения итогов электронного аукциона и аннулирования определения поставщика (извещение № 0318300017522000239).

.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии Е.А. Рындина