АКТ № 11/2025

 плановой проверки соблюдения отделом опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних администрации муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 30.06.2025 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2025 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 22.05.2025 № 128-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности отдела опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – ООПН, Заказчик, Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 2 июня 2025 года по 23 июня 2025 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, город Усть-Лабинск, улица Ленина 38.

В проверяемом периоде руководство ООПН осуществлялось Гребенюковой Ольгой Олеговной:

- в соответствии с распоряжением главы муниципального образования Усть-Лабинский район от 08.04.2008 № 123-рл «О переводе Гребенюковой О.О.» с 08.04.2008 года;

2

- в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 04.07.2024 № 346-рл «О переводе Гребенюковой О.О.» с 04.07.2024 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция начальника Учреждения;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2022, 2023, 2024, 2025 годы;

- Бюджетная смета (далее – Бюджетная смета) на 2022, 2023, 2024, 2025 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 отчетный год;

- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2024 отчетный год.

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная смета на 2023 год утверждена 10.01.2023 года, на 2024 год — 29.12.2023 года, на 2025 год — 28.12.2024 года (Приложение № 2).

План-график на 2023 год должен быть утвержден не позднее 24.01.2023 года, на 2024 год - не позднее 22.01.2024 года, на 2025 год – не позднее 22.01.2025 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2023 год утвержден 20 января 2023 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

План-график на 2024 год фактически утвержден 23 апреля 2024 года, т.е. с нарушением требований вышеуказанного нормативного правового акта.

3

Таким образом, в нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком не соблюдены сроки утверждения Плана-графика на 2024 год.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

План-график на 2025 год фактически утвержден 04.04.2025 года, т.е. с нарушением требований вышеуказанного нормативного правового акта (Приложение № 3).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

2. В проверяемом периоде Заказчиком были осуществлены следующие закупки:

в 2022 году закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были осуществлены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у единственного поставщика;

в 2023 году закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были осуществлены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у единственного поставщика;

в 2024 году закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были осуществлены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у единственного поставщика;

в 2025 году закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были осуществлены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у единственного поставщика.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

4

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2022, 2023, 2024 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не направлялись.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022, 2023 годы в ЕИС не размещен, чем нарушено требование части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2024 год размещен в ЕИС 10 июня 2025 года, т.е. с нарушением установленного срока (Приложение № 4).

Размещение вышеуказанного Отчета с нарушением установленного срока, квалифицируется, как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 25 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов,

5

запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2024 году, составила 0,00 процентов. На основании Плана-графика на 2024 год, закупки осуществлялись только у единственного поставщика, конкурентные процедуры закупок в этот период не осуществлялись. Нарушений не установлено.

Проверкой полноты и правильности отражения показателей в Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2024 год нарушений не установлено.

4. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014 заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- Отчет об объеме закупок российских товаров за 2022, 2023 годы Заказчиком в ЕИС не размещен, чем нарушено требование части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

6

- Отчет об объеме закупок российских товаров за 2024 год размещен в ЕИС 10 июня 2025 года, т.е. с нарушением установленного срока (Приложение № 5).

Размещение вышеуказанного Отчета об объеме закупок российских товаров с нарушением установленного срока квалифицируется как размещение Заказчиком в ЕИС информации и документов с нарушением требований, предусмотренных частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – начальником ООПН Гребенюковой О.О., а именно:

1) нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279, выразившееся в несвоевременном утверждении Плана-графика на 2024 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Однако срок давности привлечения к административной ответственности истек (более года);

2) нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279, выразившееся в несвоевременном утверждении Плана-графика на 2025 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.30.1 КоАП РФ;

3) нарушения части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и части 2 статьи 30.1 Закона № 44 -ФЗ, выразившиеся:

- в неразмещении в ЕИС Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022, 2023 отчетные года;

- в неразмещении в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2022, 2023 отчетные годы.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

4) нарушение части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном размещении в ЕИС Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2024 год;

5) нарушение части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном размещении в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2024 отчетный год.

Нарушения, указанные в пунктах 4); 5) содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

7

Информация о нарушениях Заказчиком требований Закона № 44-ФЗ, образующих события административного правонарушения, подлежит использованию для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении по части 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Гребенюковой О.О. – начальнику ООПН;

- составить протокол об административном правонарушении, в отношении начальника ООПН Гребенюковой О.О.;

- направить в прокуратуру Усть-Лабинского района материалы проверки с копиями подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.30.1 КоАП РФ;

- направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю протокол об административном правонарушении и копии подтверждающих документов по фактам выявленных нарушений, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 7 листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина