АКТ № 2/2020

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 10 муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск «31» января 2020 года

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на I полугодие 2020 года, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 23 декабря 2019 года № 370-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», рабочей группой, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – рабочая группа), была проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 10 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБДОУ № 10) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 февраля 2019 года по 24 января 2020 года.

Продолжительность проверки: с 9 января 2020 года по 24 января 2020 года.

Состав рабочей группы:

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – руководитель рабочей группы;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – член рабочей группы.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352310, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, поселок Двубратский, улица Садовая, 3.

В проверяемом периоде руководство МБДОУ № 10 осуществлялось Юдиной Мариной Николаевной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 18.10.2018 № 31-л «О приеме работника на работу» с 18 октября 2018 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы, регламентирующие деятельность Заказчика в области контрактной системы в сфере закупок:

- Устав МБДОУ № 10, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 22.12.2010 № 2168 (в редакции постановления от 05.07.2017 № 870);

- Должностная инструкция заведующего МБДОУ № 10 от 18 октября 2018 года;

- Приказ от 01.04.2019 № 28-Л «О приеме работника на работу», контрактного управляющего;

- Должностная инструкция ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) от 1 апреля 2019 года;

- План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год (далее – План закупок);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019, 2020 годы (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ № 10 на 2019, 2020 финансовые годы ( далее - ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год от 28.03.2019 года;

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73).

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Проверкой соблюдения Заказчиком требований к формированию, утверждению и размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) Плана-графика, предусмотренных статьей 21 Закона № 44-ФЗ, установлено следующее:

Согласно части 5 статьи 21 Закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных выше Требований № 544, планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 73.

Кроме того, в соответствии с частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сформированный План-график на 2019 финансовый год, утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком своевременно.

Однако, следует обратить внимание, что в План-графике с изменениями от 26.12.2019 года (версия № 8) в результате допущенной технической ошибки не корректно указана дата его утверждения - 11.04.2019 года. ПФХД с соответствующими изменениями утвержден заведующим Учреждением 20.12.2019 года, а План – график с такими изменениями утвержден 26 декабря 2019 года, что подтверждается приказом Учреждения от 26.12.2019 № 147-П «Об утверждении План-графика с изменениями».

Таким образом, План – график с изменениями (версия № 8) не мог быть утвержден ранее утвержденного ПФХД с соответствующими внесенными изменениями.

С 01.01.2020 года действует положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, которое утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года N 1279 (далее – Положение № 1279).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 указанного выше Положения № 1279, планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

ПФХД МБДОУ № 10 на 2020 год утвержден заведующим учреждением 13 января 2020 года (Приложение № 2).

План-график МБДОУ № 10 должен быть утвержден не позднее 27 января 2020 года.

Сформированный Заказчиком План-график на 2020 год фактически утвержден 20 января 2020 года, т.е. своевременно (Приложение № 3). Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 4).

Утвержденный Заказчиком 20 января 2020 года План-график размещен в ЕИС 20 января 2020 года, т.е. своевременно.

2. Согласно части 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона №44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год (Приложение № 5) размещен заведующим МБДОУ № 10 Юдиной М.Н. в ЕИС 28 марта 2019 года, т.е. своевременно. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 6).

3. В проверяемом периоде, осуществленные Заказчиком закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ путем осуществления закупки товара, работы, услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, а с 1 июля 2019 года - не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, нарушений в части превышения установленных ограничений и превышения годового объема таких закупок, не установлено.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ нижеуказанные заключенные Контракты (Договора), не содержат условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта:

1. Договор от 20.02.2019 № 05 с ИП Школина И.П. на покупку шкафов на сумму 11 160,00 рублей (Приложение № 7);
2. Контракт от 16.04.2019 № б/н с ИП Корневой Т.И. на поставку линолеума на сумму 20 000,00 рублей (Приложение № 8).

Нарушение части 2 статьи 34 соблюдения требований законодательства в сфере закупок в данном случае, не содержит признаки административного правонарушения.

**Выводы по результатам проверки:**

В нарушение части 2 статьи 34 Заказчиком в заключенных в 2019 году 2-х Контрактах (Договорах) на закупку товаров не отражено такое обязательное условие как, цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Указанные нарушения, не содержат признаки административных правонарушений.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Юдиной М.В. – заведующему МБДОУ № 10 муниципального образования Усть-Лабинский район для ознакомления и принятия мер по недопущению подобных нарушений впредь.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-8 на 17 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Заведующий сектором

контроля в сфере закупок

руководитель рабочей группы А.А. Радченко

Ведущий специалист

сектора контроля в сфере закупок

член рабочей группы Е.А. Рындина