АКТ № 3/2021

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад комбинированного вида № 27 муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 03.03.2021 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 21.01.2021 № 5-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – комиссия), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 27 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБДОУ № 27) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 марта 2018 года по 26 февраля 2021 года.

Продолжительность проверки: с 4 февраля 2021 года по 26 февраля 2021 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352320, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, станица Ладожская, улица Комсомольская, 169.

В проверяемом периоде руководство МБДОУ № 27 осуществлялось:

Шатохиной Эллой Эдуардовной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 17.10.2016 № 19-л «О переводе работника на другую работу» с 18.10.2016 (Приложение № 1);

Мельниковой Галиной Александровной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 16.07.2020 № 507-К «О возложении обязанностей временно отсутствующего работника» (Приложение № 2) и приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 22.09.2020 № 17-л «О приеме работника на работу» с 22.09.2020 (Приложение № 3).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы, регламентирующие деятельность Заказчика в области контрактной системы в сфере закупок:

- Устав МБДОУ № 27, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 18.08.2020 № 750;

- Должностная инструкция заведующего МБДОУ № 27;

- Приказ от 10.10.2018 № 7-Л «О приеме работника на работу контрактным управляющим»;

- Приказ от 01.10.2020 № 43-Л «О приеме работника на работу контрактным управляющим»;

- План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018, 2019 финансовые годы (далее – План закупок);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 , 2019, 2020, 2021 годы (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ № 27 на 2018, 2019, 2020, 2021 финансовые годы (далее – ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017, 2018, 2019 отчетные годы;

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 74 (далее – Порядок № 74);

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73);

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок,

особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

В ходе проведения выборочной плановой проверки установлено следующее:

1. Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 (далее – Требования № 1043).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных выше Требований № 1043 Планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 74.

ПФХД на 2019 год утвержден заведующим учреждения 9 января 2019 года.

План закупок на 2019 год утвержден МБДОУ № 27 9 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных выше Требований №544, планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 73.

План-график МБДОУ № 27 на 2019 год утвержден 11 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1168 (далее – Правила № 1168), Порядками №№ 73, 74 размещение в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Утвержденный Заказчиком 9 января 2019 года План закупок МБДОУ № 27 размещен в ЕИС 10 января 2019 года, т.е. своевременно.

Утвержденный Заказчиком 11 января 2019 года План-график размещен в ЕИС 15 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

С 01.01.2020 года действует Положение № 1279, устанавливающее порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС.

Заказчиком в соответствии с требованиями Положения № 1279, разработан план-график закупок на 2020 и 2021 годы.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2020 год утвержден заведующим Учреждения 13 января 2020 года, на 2021 год - 13 января 2021 года.

План-график закупок на 2020 год утвержден 20 января 2020 года и на 2021 год - 25 января 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. Согласно сведениям, отраженным в ЕИС в реестре контрактов, заключенных путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Заказчиком заключены следующие контракты:

2019 год

8 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 935 313,72 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках);

2020 год

9 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 993 333,93 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках);

3 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии со статьей 28 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 46 543,57 рублей (участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках);

2021 год

10 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 428 905,12 рублей (участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках);

3 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии со статьей 28 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 54 975,04 рублей (участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках).

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в ЕИС в установленные сроки.

Документация об электронных аукционах соответствует требованиям статьи 64 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 июля 2019 г.), трехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.). При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 24 апреля 2020 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2018, 2019, 2020 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 31 июля 2019 г.) и шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

При этом годовой объем закупок не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 31 июля 2019 г.). Также годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась за счет бюджетных средств в 2018, 2019, 2020 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить отчет в ЕИС.

В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2017 отчетный год размещен заведующим МБДОУ № 27 в ЕИС 29 марта 2018 года, т.е. своевременно.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2018 отчетный год размещен заведующим МБДОУ № 27 в ЕИС 24 марта 2019 года, т.е. своевременно.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 отчетный год размещен заведующим МБДОУ № 27 в ЕИС 27 марта 2020 года, т.е. своевременно.

4. При выборочной проверке достоверности информации, направляемой в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган) установлено:

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554730978B9DC23CE47865C2F958990D084CDAE4362A188BwC05K) - [7](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554730978B9DC23CE47865C2F958990D084CDAE4362A1884wC01K), [9](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554730978B9DC23CE47865C2F958990D084CDAE4362A1884wC07K), [12](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554730978B9DC23CE47865C2F958990D084CDAE4362A1884wC0AK) и [14 части 2](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554730978B9DC23CE47865C2F958990D084CDAE4362A1885wC02K) настоящей статьи информацию в Федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K).

Однако, Заказчиком в 2019 году при направлении в Федеральный орган информации о заключенном контракте № 193235604446023560100100040051012000 от 08.04.2019 года (реестровый номер 3235604446019000001) на сумму 64 351,46 рублей, нарушен установленный Законом № 44-ФЗ срок. Информация о заключенном вышеуказанном контракте в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ подлежала направлению в Федеральный орган не позднее 15 апреля 2019 года. Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося неотъемлемой частью ЕИС, информация о заключенном контракте направлена 18 апреля 2019 года (Приложение № 4).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу   
об административном правонарушении за нарушение законодательства   
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32., частью 7 статьи 19.5., статьей 19.7.2. КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за ненаправление в Федеральный орган требуемой информации на момент проведения плановой проверки истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5. КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Кроме того, Заказчиком в 2020 году при направлении в Федеральный орган требуемой информации о заключенных контрактах № 0318300017520000205 - 27 от 24.08.2020 года (реестровый номер 3235604446020000005) на сумму 6 033,30 рублей и № 0318300017520000207-27 от 24.08.2020 года (реестровый номер 3235604446020000011) на сумму 65 036,31 рублей, также нарушен предусмотренный Законом № 44-ФЗ срок.

Информация о вышеуказанных заключенных контрактах согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ подлежала направлению в Федеральный орган не позднее 31 августа 2020 года. Однако, согласно информации из реестра контрактов, являющегося неотъемлемой частью ЕИС, информация о заключенных контрактах направлена 6 сентября и 10 сентября 2020 года, соответственно (Приложение № 5,6).

Аналогичные нарушения имели место при направлении в реестр контрактов информации о заключенных контрактах: № 0318300017520000206 – 27 от 24.08.2020 года (реестровый номер 3235604446020000004) на сумму 39 348,53 рублей, № 0318300017520000208-27 от 24.08.2020 года (реестровый номер 3235604446020000006) на сумму 27 126,83 рублей (Приложение № 7-8).

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной выборочной проверки выявлены следующие нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – заведующим МБДОУ № 27 Мельниковой Г.А.:

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в Федеральный орган информации о заключенном контракте в 2019 году.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, за которое предусмотрена ответственность частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако, срок привлечения к административной ответственности истек (более года).

При таких обстоятельствах указанная информация не подлежит направлению в министерство экономики Краснодарского края для

возбуждения административного производства в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в Федеральный орган информации о заключенных контрактах в 2020 году.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, за которое предусмотрена ответственность частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Мельниковой Г.А.– заведующему МБДОУ № 27 муниципального образования Усть-Лабинский район;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-8 на 13 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина