АКТ № 18/2022

плановой проверки соблюдения администрацией Восточного сельского поселения Усть-Лабинского района требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 30.12.2022 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 16.11.2022 № 288-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок в отношении администрации Восточного сельского поселения Усть-Лабинского района», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности администрации Восточного сельского поселения Усть-Лабинского района (далее – Заказчик) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 9 января 2020 года по 23 декабря 2022 года.

Продолжительность проверки: с 1 декабря 2022 года по 23 декабря 2022 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352308, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, ст. Восточная, ул. Красная, 3.

В проверяемом периоде руководство администрацией Восточного сельского поселения Усть-Лабинского района осуществлялось Белозуб Александром Петровичем в соответствии с распоряжением администрации Восточного сельского поселения «О вступлении в должность главы Восточного сельского поселения Усть-Лабинского района» от 02.10.2014 № 6-РЛ. (Приложение №1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция контрактного управляющего Восточного сельского поселения Усть-Лабинского района;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020, 2021, 2022 годы (далее – План-график);

- Бюджетные сметы на 2020, 2021, 2022 финансовые годы (далее – Бюджетная смета);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019, 2020, 2021 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная смета на 2020 год утверждена 13 декабря 2019 года, на 2021 год - 14 декабря 2020 года, на 2022 год - 15 декабря 2021 года.

План-график на 2020 год должен быть утвержден не позднее 27 декабря 2019 года, на 2021 год – 28 декабря 2020 года, на 2022 год - 29 декабря 2021 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2020 год утвержден 30 декабря 2019 года, что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Таким образом, согласно подпункту «а» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком нарушен срок утверждения Плана-графика на 2020 год (с опозданием на 3 дня).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

План-график на 2021 год утвержден 24 декабря 2020 года, на 2022 год утвержден 29 декабря 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки закупок, в т.ч. осуществленных конкурентными способами, установлено следующее:

2020 год

заключены 82 контракта с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 5 127 866,11рублей

2021 год

заключены 80 контрактов с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 4 641 614,52 рублей;

заключен 1 контракт путем проведения совместного аукциона в соответствии с частью 1 статьи 25 Закона № 44-ФЗ на общую сумму  3 362 679,66 рублей.

2022 год

заключены 58 контрактов с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 2 656 812,35 рублей.

В проверяемом периоде извещение о проведении совместного аукциона соответствует требованиям статей 42, 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

3. В проверяемом периоде Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО Заказчиком за 2019 год размещен 13 марта 2020 года, за 2020 год - 18 марта 2021 года, за 2021 год – 24 марта 2022 года, т.е. своевременно.

Согласно части 3 статьи 30 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 указанной статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть СМП, СОНКО.

Выборочной проверкой установлено, согласно показателей Бюджетной сметы на 2021 год (в ред. от 27.12.2021) совокупный годовой объем закупок Учреждения составил 8 086,01200 тыс. рублей (Приложение №2).

Согласно реестру контрактов, заключенных Учреждением на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2021 году, объем финансового обеспечения для оплаты таких контрактов в 2021 году, составил 4 641,61452 тыс. рублей (Приложение № 3).

Соответственно, совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, в 2021 году составил 3 444,39748 тыс. рублей (8 086,01200 – 4 641,61452).

Таким образом, из анализа вышеуказанной информации следует, что объем закупок, который Заказчик обязан был осуществить в 2021 году у СМП и СОНКО, составляет 516,65962 тыс. рублей (3 444,39748\*15%).

Согласно реестру контрактов, заключенных Учреждением в 2021 году, объем закупок, который Заказчик осуществил у СМП и СОНКО составил 0,0 тыс. рублей.

Так, в 2021 году уполномоченным органом – администрацией муниципального образования Усть-Лабинский район в интересах Учреждения было организовано проведение аукциона в электронной форме № 3235604441321000001 на выполнение работ по «Реализации мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Усть-Лабинском районе государственной программы Краснодарского края «Развития сети автомобильных дорог «Краснодарского края», без установления соответствующих ограничений для участников, которыми могут являться только СМП, СОНКО.

По результатам указанной электронной процедуры определения исполнителя, между Заказчиком и ООО «Усть-Лабинское дорожное ремонтно-строительное управление» был заключен контракт на сумму 3 362,67966  тыс. рублей (далее – Контракт).

Фактическое исполнение Контракта осуществлялось в 2021 году и составило 3 362,67966  тыс. рублей. Других в 2021 году конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в т.ч. с СМП и СОНКО Заказчиком не осуществлялось (Приложение № 4).

Следовательно, доля закупок, которые Учреждение фактически осуществило в 2021 году у СМП, СОНКО, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составила 0 процентов, тогда как следовало осуществить закупки у СМП и СОНКО в размере 15 процентов, т.е. на сумму 516,65962 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, Заказчик не обеспечил осуществление закупок у СМП и СОНКО в размере, предусмотренном Законом № 44-ФЗ.

Выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной выборочной проверки выявлено следующее нарушение, допущенное должностным лицом Заказчика – главой Восточного сельского поселения Белозуб А.П., а именно:

- нарушение требований части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в необеспечении осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СМП и СОНКО в размере, предусмотренном Законом № 44-ФЗ.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ;

- нарушение подпункта «а» пункта 12 Положения № 1279, выразившееся в несвоевременном утверждении Плана-графика на 2020 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности истек (более года);

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Белозуб А.П. – главе Восточного сельского поселения Усть-Лабинского района;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-4 на 10 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина