АКТ № 18/2024

плановой проверки соблюдения муниципальным казенным учреждением культуры «Культурно-досуговый центр «Вдохновение» Восточного сельского поселения Усть-Лабинского района требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 26.12.2024 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 19.11.2024 № 347-р комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр «Вдохновение» Восточного сельского поселения Усть-Лабинского района (далее – МКУК «КДЦ «Вдохновение», Заказчик, Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 2 декабря 2024 года по 20 декабря 2024 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, директор отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352308, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, станица Восточная, улица Красная 7.

В проверяемом периоде руководство МКУК «КДЦ «Вдохновение» осуществлялось:

- Карпович В.А. в соответствии с распоряжением администрации Восточного сельского поселения Усть-Лабинского района от 10.02.2021 № 2-рл «О приеме на работу Карпович В.А.» с 10.02.2021 года;

- Расторгуевым В.С. в соответствии с распоряжением администрации Восточного сельского поселения Усть-Лабинского района от 16.08.2023 № 3-рл «О приеме на работу Расторгуева В.С.» с 16.08.2023 года;

- Кобелевой Т.А. в соответствии с распоряжением администрации Восточного сельского поселения Усть-Лабинского района от 22.11.2023 № 5-рл «О приеме на работу Кобелеву Т.А.» с 22.11.2023 года.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция директора Учреждения;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2022, 2023, 2024 годы;

- Бюджетная смета (далее – Бюджетная смета) на 2022, 2023, 2024 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021, 2022, 2023 отчетные годы;

- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2021, 2022, 2023 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

Выборочной проверкой установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная смета на 2022 год утверждена 29 декабря 2021 года, на 2023 год - 23 декабря 2022 года, на 2024 год - 27 декабря 2023 года.

План-график на 2022 год должен быть утвержден не позднее 19 января 2022 года, на 2023 год - не позднее 13 января 2023 года, на 2024 год - не позднее 16 января 2024 года.

Фактически План-график на 2022 год утвержден 12 января 2022 года, на 2023 год - 27 декабря 2022 года, на 2024 год - 27 декабря 2023 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. В проверяемом периоде Заказчиком были осуществлены следующие закупки:

в 2022 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 2 контракта путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 18 008 300, 00 рубля;

в 2023 году закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

в 2024 закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все закупки были произведены у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не направлялись.

Извещения о проведении открытых аукционов и конкурсов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные [способы](consultantplus://offline/ref=A0BF9A87FAD4EDF7BF30576830B31FB1C38DAC9A5A19D82127CAA14602456804B618311BE6387F0902E0874DC0AE4B158CA61898223A03DCf5qBH) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки   
у единственного поставщика.

Согласно части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона № 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, право выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) принадлежит заказчику и зависит от цены контракта, оперативности поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также законодательного урегулирования применения данного способа.

Пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предусматривает осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

На основании пункта 16 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с указанным Законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

СГОЗ в 2022 году согласно Бюджетной смете на 2022 финансовый год, утвержденной Учредителем от 15 декабря 2022 года, составил 24 489 444, 89 рубля.

С учетом установленных законодателем ограничений в отношении годового объема закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в виде альтернативы между десятью процентами совокупного годового объема закупок и двумя миллионами рублей, предельный объем закупок на основании вышеназванной статьи Закона № 44-ФЗ для МКУК «КДЦ «Вдохновение» в 2022 году применяется показатель в десять процентов совокупного годового объема закупок. Расчет размера десяти процентов СГОЗ учреждения составил в сумме 2 448 944,49 рубля (24 489 444, 89\*10/100).

Фактически объем закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ МКУК «КДЦ «Вдохновение» составил 6 481 144,89 рубля. Сумма превышения установленных ограничений составляет 4 032 200, 40 рубля (6 481 144,89-2 448 944,49).

Необходимо отметить, что согласно пункту 3 статьи 3 Закона № 44-ФЗ под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, момент завершения закупки законодатель напрямую связывает с исполнением сторонами контракта всех, предусмотренных таким контрактом обязательств.

Следовательно, рассчитывая фактический объем закупок, осуществленных заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ необходимо руководствоваться объемом денежных средств, которые были фактически затрачены заказчиком в соответствующем финансовом году для оплаты исполненных обязательств по контрактам, заключенным с единственным поставщиком по названному основанию. При этом, в таком расчете не учитывается стоимость исполненных (неисполненных) обязательств, предусмотренных такими контрактами, оплата которых в соответствующем финансовом году не производилась.

Анализ реестра заключенных МКУК «КДЦ «Вдохновение» контрактов показал, что по состоянию на 31 декабря 2022 года Заказчик заключил 20 контрактов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, сумма фактического исполнения которых в 2022 году составила 6 481 144, 89 рубля.

В 2022 году за период с 1 января 2022 года по 21 октября 2022 года было заключено 9 контрактов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, сумма фактического исполнения которых в 2022 году составило 2 099 507, 00 рублей.

Остальные 11 заключенных Заказчиком контрактов на сумму 4 381 637, 89 рубля повлекли превышение ограничений, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, годового объема закупок.

Учитывая вышеизложенное, годовой объем закупок, который Заказчик осуществил на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2022 году был превышен на сумму 4 032 200, 40 рубля (6 481 144,89-2 448 944,49).

Таким образом, Заказчиком в нарушение требований пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ было принято неверное решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2023, 2024 годах, нарушений, в части выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не установлено.

4. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить его в ЕИС.

Проверкой своевременности размещения в ЕИС Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021, 2022 и 2023 годы установлено следующее:

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год размещен в ЕИС 10 февраля 2022 года, за 2022 год – 1 февраля 2023 года, за 2023 год – 27 марта 2024 года т.е. своевременно. Нарушений не установлено.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 января 2022 г.) и не менее чем 25 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 1 января 2022 г.) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2021 году составила 99,999 42 процента, в 2022 году - 100, 00 процентов, 2023 году - 0,00 процентов. На основании Плана-графика на 2023 год, закупки осуществлялись только у единственного поставщика, конкурентные процедуры закупок в этот период не осуществлялись. Нарушений не установлено.

5. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014 заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- согласно Отчетам об объеме закупок российских товаров за 2021, 2022 и 2023 годы в указанных периодах не осуществлялась приемка товаров, отраженных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год был размещен 10 февраля 2022 года, за 2022 год – 1 февраля 2023 года, за 2023 год – 27 марта 2024 года, т.е. своевременно.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлено следующее нарушение, допущенное должностным лицом Заказчика - директором МКУК «КДЦ «Вдохновение» Карпович В.А.:

- нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неверно принятом решении о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года).

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Кобелевой Т.А. – директору МКУК «КДЦ «Вдохновение».

- не направлять в министерство экономики Краснодарского края материалы проверки с копиями подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, так как срок привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек (более года).

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 8 листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина