АКТ № 14/2022

плановой проверки соблюдения администрацией Двубратского сельского поселения Усть-Лабинского района требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 30.09.2022 г.

На основании плана проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 17.08.2022 № 204-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности администрации Двубратского сельского поселения Усть-Лабинского района (далее – Заказчик) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 октября 2019 года по 23 сентября 2022 года.

Продолжительность проверки: с 1 сентября 2022 года по 23 сентября 2022 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352310, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, п. Двубратский, ул. Пионерская, 2.

В проверяемом периоде руководство администрацией Двубратского сельского поселения Усть-Лабинского района осуществлялось:

- Клементьевым Александром Анатольевичем в соответствии с решением территориальной избирательной комиссии «О регистрации избранного главы Двубратского сельского поселения» от 24.09.2021 № 21/89 (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция контрактного управляющего Двубратского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020, 2021, 2022 годы (далее – План-график);

- Бюджетные сметы на 2020, 2021, 2022 финансовые годы (далее – Бюджетная смета);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019, 2020, 2021 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная смета на 2020 год утверждена 16 декабря 2019 года, на 2021 год - 15 декабря 2020 года, на 2022 год - 15 декабря 2021 года.

План-график на 2020 год должен быть утвержден не позднее 30 декабря 2019 года, на 2021 год – 29 декабря 2020 года, на 2022 год - 29 декабря 2021 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2020 год утвержден 27 декабря 2019 года, на 2021 год утвержден 28 декабря 2020 года, на 2022 год утвержден 22 декабря 2021 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

В ходе проверки закупок, в т.ч. осуществленных конкурентными способами, установлено следующее:

2020 год

заключены 174 контракта с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 11 548 041,94рублей;

заключены 3 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 583 706,55 рублей (участие СМП и СОНКО);

заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 49 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 698 100,00 рублей.

2021 год

заключены 177 контрактов с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 12 428 032,65 рублей;

заключены 2 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 2 685 300,00 рублей (участие СМП и СОНКО);

заключен 1 контракт путем проведения совместного аукциона в соответствии с частью 1 статьи 25 Закона № 44-ФЗ на общую сумму  1 318 704,09 рублей.

2022 год

заключены 58 контрактов с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 3 367 360, 92 рублей;

заключены 3 контракта путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 9 296 793,5 рублей (участие СМП и СОНКО).

В проверяемом периоде извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статей 42, 63 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019 год размещен 25 февраля 2020 года, за 2020 год – 18 февраля 2021 года, за 2021 год – 29 марта 2022 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов   
с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2019 году составила 36,08024 процента, в 2020 году – 54,11930 процента, в 2021 году – 44,20837 процента, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Проверкой установлено, что Отчеты об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2019, 2020, 2021 годы составлены в соответствии с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

4. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном контракте от 28.03.2022 № 0318300017522000061 по «распределительным газопроводам низкого давления по ул. Мостовой, пер. Пролетарскому, пер. Северному, ул.Восточной, ул.Дружбы в пос. Двубратскои Усть-Лабинского района» (Приложение № 2) направлены Заказчиком в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0086EDBA7D9A9B807D8227201E581F7F554732928190C23CE47865C2F958990D084CDAE4362B1C8FwC07K) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 07.04.2022 года, тогда как следовало направить не позднее 04.04.2022 года (Приложение № 3).

Аналогичные нарушения имели место при направлении в реестр контрактов сведений о заключенных контрактах: от 16.03.2022 № 706 по «энергоснабжению», от 05.03.2022 № 0318300017522000055 по «ремонту тротуаров по ул. Пионерской, ул. Садовой и до дома № 7 по ул. Мостовой поселка Двубратского Усть-Лабинского района» (Приложение № № 4,5). Сведения о заключенных контрактах направлены в реестр контрактов с нарушением сроков: 06.04.2022 года и 18.03.2022 года, соответственно (Приложение № № 6,7).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 указанной статьи, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ по контракту от 28.03.2022 № 0318300017522000061 в отношении платежных поручений от 25.07.2022 № 534535, № 545326 (Приложение № 8) Заказчиком была направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 16.08.2022 года (Приложение № 9), тогда как следовало направить не позднее 01.08.2022 года.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной выборочной проверки выявлены следующие нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – главой Двубратского сельского поселения Клементьевым А.А., а именно:

нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся:

- в несвоевременном направлении в Федеральный орган информации о 3-х заключенных в 2022 году контрактах;

- в несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации об исполнении в 2022 году 1-ого контракта.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки Клементьеву А.А. – главе Двубратского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-9 на 26 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина