АКТ № 17/2024

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением Центр детского отдыха «Тополек» муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 29.11.2024 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 21.10.2024 № 314-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности муниципального бюджетного учреждения Центр детского отдыха «Тополек» муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – МБУ ЦДО «Тополек», Заказчик или Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 1 ноября 2024 года по 22 ноября 2024 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352344, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, х. Кубанский.

В проверяемом периоде руководство МБУ ЦДО «Тополек» осуществлялось:

- Задворской Н.В. в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 14.10.2021 № 24-Л «О приеме работника на работу» с 14.10.2021 года;

- Иващенко Р.М. в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 25.05.2023 № 356-К «О возложении обязанностей временно отсутствующего работника» с 26.05.2023 года;

- Носок Г.Г. в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 01.06.2023 № 13-Л «О приеме работника на работу» с 01.06.2023 года (Приложение № 1);

- Васильченко Р.В. в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 15.07.2024 № 13-Л «О приеме работника на работу» с 15.07.2024 года;

- Шутак Д.Н. в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 20.08.2024 № 20-Л «О приеме работника на работу» с 20.08.2024 года.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция директора Учреждения;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2022, 2023, 2024 годы;

- План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) на 2022, 2023, 2024 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021, 2022, 2023 отчетные годы;

- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2021, 2022, 2023 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2022 год утвержден 13 января 2022 года, на 2023 год - 13 января 2023 года, на 2024 год - 29 декабря 2023 года.

План-график на 2022 год должен быть утвержден не позднее 27 января 2022 года, на 2023 год - не позднее 27 января 2023 года, на 2024 год – не позднее 22 января 2024 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2022 год утвержден 19 января 2022 года, на 2023 год - 20 января 2023 года, на 2024 год - 8 января 2024 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

2. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год размещен в ЕИС 17 марта 2022 года, за 2022 год – 13 марта 2023 года, за 2023 год – 25 марта 2024 года т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 января 2022 г.) и не менее чем 25 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 1 января 2022 г.) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2020, 2021, 2022 годах составила 0,00 процентов.

На основании Планов-графиков на 2021, 2022 годы, закупки осуществлялись только у единственного поставщика, конкурентные процедуры закупок в этот период не осуществлялись. Нарушений не установлено.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2023 году составила 100 процентов. Нарушений не выявлено.

3. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014 заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- согласно Отчетам об объеме закупок российских товаров за 2021, 2022 и 2023 годы в указанных периодах не осуществлялась приемка товаров, отраженных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчет об объеме закупок российских товаров размещен в ЕИС за 2021 год — 2 февраля 2022 года, за 2022 год — 13 марта 2023 года, за 2023 год — 25 марта 2024 года, т.е. своевременно.

4. В 2022 году при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, если закупка осуществлена в электронной форме с использованием электронной площадки на сумму, не превышающую трех миллионов рублей, а с 28 апреля 2023 года, если закупка осуществлена в электронной форме с использованием электронной площадки на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей (ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ.

Так как в проверяемом периоде все закупки по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком были осуществлены не в электронной форме, то обоснование цены контракта не требовалось. Частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика.

Согласно части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона № 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, право выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) принадлежит заказчику и зависит от цены контракта, оперативности поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также законодательного урегулирования применения данного способа.

Пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предусматривает осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно пункту 16 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с указанным Законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

СГОЗ в 2022 году согласно ПФХД на 2022 финансовый год, утвержденного Учредителем от 30 декабря 2022 года, составил 13 761 757,16 рубля.

С учетом установленных законодателем ограничений в отношении годового объема закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в виде альтернативы между десятью процентами совокупного годового объема закупок и двумя миллионами рублей, предельный объем закупок на основании вышеназванной статьи Закона № 44-ФЗ для МБУ ЦДО «Тополек» в 2022 году применяется показатель в два миллиона рублей. (Расчет размера десяти процентов СГОЗ учреждения составил в сумме 1 376 175,71 рубля (13 761 757,16\*10/100).

Фактически объем закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ МБУ ЦДО «Тополек» составил 12 711 757,16 рубля. Сумма превышения установленных ограничений составляет 10 711 757,16 рубля.

Таким образом, Заказчиком в нарушение требований пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ было принято неверное решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

СГОЗ в 2023 году согласно ПФХД на 2023 финансовый год, утвержденного Учредителем от 29 декабря 2023 года, составил 13 639 576,65 рубля (Приложение № 2).

С учетом установленных законодателем ограничений в отношении годового объема закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в виде альтернативы между десятью процентами совокупного годового объема закупок и двумя миллионами рублей, предельный объем закупок на основании вышеназванной статьи Закона № 44-ФЗ для для МБУ ЦДО «Тополек» в 2023 году применяется показатель в два миллиона рублей. (Расчет размера десяти процентов СГОЗ учреждения составил в сумме 1 363 957,66 рубля (13 639 576,65\*10/100).

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона № 44-ФЗ под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. Момент завершения закупки законодатель напрямую связывает с исполнением сторонами контракта всех, предусмотренных таким контрактом обязательств.

Следовательно, рассчитывая фактический объем закупок, осуществленных заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ необходимо руководствоваться объемом денежных средств, которые были фактически затрачены заказчиком в соответствующем финансовом году для оплаты исполненных обязательств по контрактам, заключенным с единственным поставщиком по названному основанию. При этом, в таком расчете не учитывается стоимость исполненных (неисполненных) обязательств, предусмотренных такими контрактами, оплата которых в соответствующем финансовом году не производилась.

Фактически объем закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ МБУ ЦДО «Тополек» составил 10 750 945,15 рубля, что подтверждается сведениями из реестра заключенных контрактов (107 контрактов)(Приложение № 3).

В 2023 году за период с 1 января 2023 года по 26 мая 2023 года было заключено 32 контракта в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, сумма фактического исполнения которых в 2023 году составила 1 873 746,19 рубля.

Остальные 75 заключенных Заказчиком контрактов на сумму 8 877 198,96 рубля повлекли превышение ограничений, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, годового объема закупок.

Учитывая вышеизложенное, годовой объем закупок, который Заказчик осуществил на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2023 году был превышен на общую сумму 8 750 945,15 рублей.

Таким образом, Заказчиком в нарушение требований пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ было принято неверное решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее — Федеральный орган).

Между Заказчиком и ПАО «ТНС ЭНЕРГО КУБАНЬ» был заключен Контракт от 24.01.2024 № 23110900588 на поставку электроэнергии c ценой контракта 1 844 335,80 рубля (далее – Контракт №1) (Приложение № 4).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном Контракте № 1 (Приложение № 5) направлены Заказчиком в Федеральный орган с нарушением установленного срока - 16.02.2024 года.

Аналогичное нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ было допущено Заказчиком в отношении Контракта от 29.01.2024 № 804 на услуги холодного водоснабжения с ценой контракта 91 802,42 рубля (далее – Контракт № 2) (Приложение № 6).

Сведения о заключенном Контракте № 2 (Приложение № 7) направлены Заказчиком в Федеральный орган с нарушением установленного срока - 12.02.2024 года.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены следующие нарушения, допущенные должностными лицами Заказчика:

- директором МБУ ЦДО «Тополек» Задворской Н.В.:

- нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в принятии неверного решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2022 году. Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

- директором МБУ ЦДО «Тополек» Носок Г.Г.:

- нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в принятии неверного решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2023 году;

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ;

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в Федеральный орган информации о заключенных Контрактах №№ 1, 2.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Шутак Д.Н. – директору МБУ ЦДО «Тополек».;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена: частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. .

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 9 листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина