АКТ № 15/2024

плановой проверки соблюдения управлением по вопросам земельных отношений и учета муниципальной собственности администрации муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 31.10.2024 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 23.09.2024 № 279-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности управления по вопросам земельных отношений и учета муниципальной собственности администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – УВЗОиУМС, Заказчик, Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 1 октября 2024 года по 24 октября 2024 года.

Состав комиссии:

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, г. Усть-Лабинск, ул. Ленина, д.33.

В проверяемом периоде руководство УВЗОиУМС осуществлялось:

- Ушаковой Светланой Анатольевной в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 30.07.2020 № 348-рл «О назначении Ушаковой С.А.» с 30.07.2020 года.

- Злобиной Юлией Дмитриевной в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 18.09.2023 № 417-рл «О назначении Злобиной Ю.Д.» с 18.09.2023 года. (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция начальника Учреждения;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2021, 2022, 2023, 2024 годы;

- Бюджетная смета (далее – Бюджетная смета) на 2021, 2022, 2023, 2024 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021, 2022, 2023 отчетные годы;

- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2021, 2022, 2023 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В проверяемом периоде Заказчиком были осуществлены закупки:

в 2022 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 2 контракта путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 430 114,02 рубля;

в 2023 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 2 контракта путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 420 960,34 рубля;

в 2024 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, был заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 26 506,80 рубля.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2022, 2023, 2024 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не направлялись.

Извещения о проведении открытых аукционов и конкурсов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

2. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год размещен в ЕИС 9 марта 2022 года, за 2022 год – 23 марта 2023 года, т.е. своевременно.

Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год (Приложение № 2) размещен 9 октября 2024 года, т.е. с нарушением срока (Приложение № 3).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 января 2022 г.) и не менее чем 25 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 1 января 2022 г.) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2021 году составила 100, 00 процентов, в 2022 году - 100, 00 процентов, в 2023 году - 100, 00 процентов. Нарушений не установлено.

3. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014 заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи  30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- в отчетном периоде за 2021, 2022, 2023 годы согласно фактическим данным не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к Постановлению № 2014;

- Отчеты об объеме закупок российских товаров за 2021 и 2022 годы Заказчиком в ЕИС не размещены, чем нарушено требование части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения настоящей проверки истек (более года);

- Отчет об объеме закупок российских товаров Заказчика за 2023 год (Приложение № 4) размещен в ЕИС 9 октября 2024 года, т.е. с нарушением установленного срока (Приложение № 5).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральный орган).

По результатам проведенного электронного аукциона между Заказчиком и ИП Багрич А.Д. был заключен муниципальный контракт от 03.04.2023 № 0318300017523000054  **-** на «выполнение кадастровых работ по образованию, уточнению и уточнению границ земельных участков с постановкой на государственный кадастровый учет» на сумму 71 160,34 рублей (далее – Контракт № 1).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном Контракте № 1 направлены Заказчиком в Федеральный орган с нарушением установленного срока - 06.12.2023 года.

Аналогичные нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ допущены в отношении контракта от 09.01.2023 № 0318300017522000303 (далее – Контракт № 2).

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения настоящей проверки истек (более года).

**Выводы по результатам проверки**

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностными лицами Заказчика:

1. Начальником УВЗОиУМС Ушаковой С.А.:

- нарушения части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в неразмещении в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2021, 2022 годы.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

- нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в несвоевременном направлении в Федеральный орган информации о заключенных Контрактах № 1, № 2.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения настоящей проверки истек (более года).

2. Начальником УВЗОиУМС Злобиной Ю.Д.:

- нарушение части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном размещении в ЕИС Отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 отчетный год;

- нарушение части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном размещении в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2023 отчетный год.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Злобиной Ю.Д. – начальнику УВЗОиУМС;

- направить в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по фактам выявленных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 6 листах.

Руководитель комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина