

АКТ № 13/2025

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 26 муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск

25.07.2025 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2025 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 23.06.2025 № 155-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 26 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБДОУ № 26) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 1 июля 2025 года по 24 июля 2025 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352302, Краснодарский край,

Усть-Лабинский район, станция Новолабинская, улица Калинина 87.

В проверяемом периоде руководство МБДОУ № 26 осуществлялось
Ивановой Верой Николаевной в соответствии с приказом районного

управления образованием администрации Усть-Лабинского района от 10.07.2003 № 65-л «О приеме» с 10.07.2003 года.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция заведующего Учреждением;
- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2022, 2023, 2024, 2025 годы;
- План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) на 2022, 2023, 2024, 2025 финансовые годы;
- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022, 2023, 2024 отчетные годы;
- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2022, 2023, 2024 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2022 год утвержден 13.01.2022 года, на 2023 год — 13.01.2023 года, на 2024 год — 29.12.2023 года, на 2025 год — 28.12.2024 года.

План-график на 2022 год должен быть утвержден не позднее 27.01.2022 года, на 2023 год - не позднее 27.01.2023 года, на 2024 год – не позднее 22.01.2024 года, на 2025 год — не позднее 21.01.2025 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2022 год утвержден 17.01.2022 года, на 2023 год — 18.01.2023 года, на 2024 год – 29.12.2023 года, на 2025 год – 28.12.2024 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

2. В проверяемом периоде Заказчиком были осуществлены следующие закупки:

в 2022 году кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 14 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 116 493,70 рубля;

в 2023 году кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 19 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 792 830,73 рубля;

в 2024 году кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 16 контрактов путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 1 258 729,97 рубля;

в 2025 году (на дату проверки) кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, был заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 687 394,56 рубля.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2022, 2023, 2024 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2022, 2023, 2024 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения

контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не направлялись.

Извещения о проведении открытых аукционов и конкурсов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год размещен в ЕИС 21.03.2023 года, за 2023 год – 28.03.2024 года, за 2024 год – 27.03.2025 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 января 2022 г.) и не менее чем 25 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 1 января 2022 г.) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2022 году составила 92,82690 процента, в 2023 году составила 59,71791 процента, в 2024 году составила 70,41241 процента. Нарушений не выявлено.

4. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014 заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- согласно Отчетам об объеме закупок российских товаров за 2022, 2023 и 2024 годы в указанных периодах не осуществлялась приемка товаров, отраженных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчет об объеме закупок российских товаров размещен в ЕИС за 2022 год — 06.03.2023 года, за 2023 год — 28.03.2024 года, за 2024 год — 31.01.2025 года, т.е. своевременно.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральный орган). При этом, если в соответствии с Законом контракт подписан с использованием ЕИС, информация о заключении направляется в реестр контрактов не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания контракта.

Между Заказчиком и ООО «Стан» был заключен муниципальный контракт от 04.01.2024 года № 0318300017523000166-26

(далее — Контракт № 1) на поставку продуктов питания (молоко цельное сгущенное с сахаром) на сумму 8 797,33 рубля.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном Контракте № 1 направлены Заказчиком в Федеральный орган с нарушением установленного срока - 16.01.2024 года (предельный срок направления — 15.01.2024), что подтверждается информацией из реестра контрактов, размещенной в ЕИС.

Аналогичные нарушения требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ были допущены Заказчиком:

- в отношении контракта от 04.01.2024 № 0318300017523000165-26 (далее – Контракт № 2) на поставку продуктов питания (напиток шиповника, повидло) на сумму 42 866,53 рубля;

- в отношении контракта от 04.01.2024 № 0318300017523000161-26 (далее – Контракт № 3) на поставку продуктов питания (мука пшеничная) на сумму 8 773,61 рубля.

Сведения о заключенных Контрактах №№ 2, 3 направлены Заказчиком в Федеральный орган с нарушением установленного срока — 16.01.2024 года (предельный срок направления - 15.01.2024), что подтверждается информацией из реестра контрактов, размещенной в ЕИС.

Выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

Выводы по результатам проверки

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – заведующим МБДОУ № 26 Коломийцевой В.Н., а именно:

- нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в несвоевременном направлении в Федеральный орган сведений о заключенных Контрактах №№ 1, 2, 3.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако срок давности привлечения к административной ответственности истек (более года).

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Коломийцевой В.Н. – заведующему МБДОУ № 26;

- не направлять в министерство экономики Краснодарского края материалы проверки с копиями подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, так как срок привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек (более года).

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 7 листах.

Руководитель комиссии



Л.В. Шибанихина

Член комиссии



А.А. Радченко

Член комиссии



Е.А. Рындина