АКТ № 5/2025

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением культуры «Муниципальный историко-краеведческий музей Усть-Лабинского района» требований законодательства о контрактной

системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 31.03.2025 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2025 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 18.02.2025 № 46-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности в отношении муниципального бюджетного учреждения культуры «Муниципальный историко-краеведческий музей Усть-Лабинского района» (далее – Заказчик, МБУК «Музей») на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 03.03.2025 года по 24.03.2025 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, г. Усть-Лабинск, ул. Ленина, 31.

В проверяемом периоде руководство МБУК «Музей» осуществлялось:

Сидякиной Анной Геннадьевной в соответствии с приказом отдела культуры администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 22.09.2021 № 95-П «О возложении исполнения обязанностей директора музея» с 22.09.2021 года;

Степановым Евгением Михайловичем в соответствии с приказом отдела культуры администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 01.04.2022 № 43-Л «О приема работнику на работу» с 01.04.2022 года;

Васильченко Романом Викторовичем в соответствии с приказом отдела культуры администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 25.05.2023 № 60-П «О возложении исполнения обязанностей директора музея» с 25.05.2023 года;

Дмитриенко Ириной Олеговной в соответствии с приказом отдела культуры администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 02.10.2023 № 97-П «О возложении исполнения обязанностей директора музея» с 02.10.2023 года;

Зюзиной Галиной Викторовной в соответствии с приказом отдела культуры администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 10.04.2024 № 42-Л «О приема работнику на работу» с 11.04.2024 года.

Приказом МБУК «Музей» от 22.07.2024 № 46/1 — П «О назначении ответвенного за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта» назначен контрактным управляющим Микунов Николай Иванович - заместитель директора по АХЧ.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция директора Учреждения;

- Должностная инструкция заместителя директора по АХЧ (в т.ч. с функциями контрактного управляющего);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2022, 2023, 2024, 2025 годы;

- План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) на 2022, 2023, 2024, 2025 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021, 2022, 2023 отчетные годы;

- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2021, 2022, 2023 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2022год - 10.01.2022, на 2023 год — 09.01.2023 года, на 2024 год — 09.01.2024 года, на 2025 год — 09.01.2025 года.

План-график на 2022 год должен быть утвержден не позднее 24.01.2022 года, на 2023 год — не позднее 23.01.2023 года, на 2024 год - не позднее 23.01.2024 года, на 2025 год – не позднее 23.01.2025 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2022 год утвержден 02 февраля 2022 года, что не соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

Таким образом, в нарушение подпункта «б» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком не соблюдены сроки утверждения Плана-графика на 2022 год.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек (нарушение допущено исполняющим обязанности директора Учреждения Сидякиной А.Г.).

Фактически План-график на 2023 год утвержден 11.01.2023 года, на 2024 год – 10.01.2024 года, на 2025 год – 16.01.2025 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

2. В проверяемом периоде Заказчиком были осуществлены следующие закупки:

в 2022 году все закупки осуществлялись у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

в 2023 году все закупки осуществлялись у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

в 2024 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, был заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 1 280 783,07 рубля;

в 2025 году (на дату проверки), кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, был заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме на сумму 1 525 296,00 рублей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

По представленным Заказчиком реестрам контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2022, 2023, 2024, 2025 годах нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2022, 2023, 2024, 2025 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не направлялись.

Извещения о проведении открытых аукционов и конкурсов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год размещен в ЕИС 28.03.2022 года, за 2022 год – 29.03.2023 года, за 2024 год — 07.02.2025 т.е. своевременно.

В нарушение требований части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год Заказчиком (Дмитриенко И.О.) в ЕИС не размещен.

Фактически Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год Заказчиком (Зюзиной Г.В.) размещен в ЕИС 27.06.2024 года, т.е. с нарушением срока.

Кроме того, в 2023 году Заказчиком необеспечено осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СМП и СОНКО в размере, предусмотренном Законом № 44-ФЗ.

Из представленных Заказчиком информации и документов установлено следующее:

- прокуратурой Усть-Лабинского района в 2024 году установлено, что в МБУК «Музей» отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год по состоянию на 24.06.2024 не размещен в ЕИС. В результате чего, на основании представления прокуратуры Усть-Лабинского района об устранении нарушений в контрактной системе № Прдр-20030052-415-24/-20030052 от 25.06.2024 Отчет размещен в ЕИС 27.06.2024 и заместителю директора по административно-хозяйственной части Васильченко Роману Викторовичу вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания за нарушение части 4 статьи 30 Законам № 44-ФЗ;

- Краснодарским УФАС России в 2024 году установлено, что 27.06.2024 МБУК «Музей» размещен Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2023 год. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций в 2023 году составили менее 25%, а именно 0%, в нарушение требований части 1, части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ. В результате чего, на основании постановлением Краснодарским УФАС России от 27.02.2025 № ЛЛ/4794/25 года было вынесено определение об отказе в возбуждения дела об административном правонарушении в отношении заместителя директора по административно-хозяйственной части Васильченко Романа Викторовича, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

В связи с изложенным, указанные нарушения, которые были выявлены прокуратурой Усть-Лабинского района и Краснодарским УФАС России, настоящей проверкой не рассматривались.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2021, 2022 годах составила 0,00 процентов. На основании Планов-графиков на 2021, 2022 годы, закупки осуществлялись только у единственного поставщика, конкурентные процедуры закупок в этот период не осуществлялись. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2024 году составила 95,72982 процента. Нарушений не установлено.

4. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014 заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Проверкой соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- согласно Отчетам об объеме закупок российских товаров за 2021, 2022, 2023, 2024 годы в указанных периодах не осуществлялась приемка товаров, отраженных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчеты об объеме закупок российских товаров за 2021, 2022, 2023 годы Заказчиком в ЕИС не размещены, чем нарушено требование части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения настоящей проверки истек (более года);

- Отчет об объеме закупок российских товаров Заказчика за 2024 год размещен в ЕИС 27.01.2025 года, т.е. своевременно.

**Выводы по результатам проверки:**

В результате проведенной проверки выявлены следующие нарушения, допущенные должностными лицами Заказчика:

исполняющим обязанности директора МБУК «Музей» Сидякиной А.Г.:

- нарушение подпункта «б» пункта 12 Положения № 1279, выразившееся в несвоевременном утверждении Плана-графика на 2022 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Однако срок давности привлечения к административной ответственности истек (более года);

- нарушение части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неразмещении в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2021 год.

Указанное нарушения содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

директором МБУК «Музей» Степановым Е.М.:

- нарушение части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неразмещении в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2022 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года);

исполняющим обязанности директора МБУК «Музей» Дмитриенко И.О:

- нарушение части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неразмещении в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2023 год.

Указанное нарушения содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года).

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Зюзиной Г.В. – директору МБУК «Музей»;

- не направлять в министерство экономики Краснодарского края материалы проверки с копиями подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ, так как срок привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек (более года).

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 8 листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина