АКТ № 14/2022

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад комбинированного вида № 16 муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск 27.10.2023 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2023 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 21.09.2023 № 268-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – комиссия), проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 16 муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – МБДОУ № 16, Заказчик или Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежали закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 2 октября 2023 года по 24 октября 2023 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район – член комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352330, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, г. Усть-Лабинск, ул. Рубина, 30.

В проверяемом периоде руководство МБДОУ № 16 осуществлялось Барабановой Ириной Борисовной в соответствии с приказом районного управления образованием администрации Усть-Лабинского района от 09.06.2004 № 19-Л «О назначении» с 10.06.2004 года.

В ходе проведения плановой проверки были использованы следующие документы и материалы:

- Должностная инструкция заведующего МБДОУ № 16;

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2021, 2022, 2023 годы;

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ № 16 (далее – ПФХД) на 2021, 2022, 2023 финансовые годы;

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020, 2021, 2022 отчетные годы;

- Отчет о минимальной обязательной доле закупок российских товаров за 2021, 2022 отчетные годы;

- Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279).

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения № 1279 Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2021 год утвержден 13 января 2021 года, на 2022 год -13 января 2022 года, на 2023 год - 13 января 2023 года.

План-график на 2021 год должен быть утвержден не позднее 27 января 2021 года, на 2022 год - не позднее 27 января 2022 года, на 2023 год – не позднее 27 января 2023 года.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2021 год утвержден 22 января 2021 года, на 2022 год - 21 января 2022 года, на 2023 год - 17 января 2023 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

2. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44- ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.). При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей (в редакции Закона № 44 - ФЗ, действующей после 24 апреля 2020 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2021, 2022, 2023 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

При этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 31 июля 2019 г.).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2021, 2022, 2023 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенной в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год размещен в ЕИС 29 марта 2021 года, за 2021 год - 24 марта 2022 года, за 2022 год - 27 марта 2023 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 15 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей до 1 января 2022 г.) и не менее чем 25 процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей после 1 января 2022 г.) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2020 году составила 88,147 92 процента, в 2021 году - 100,00 процентов, в 2022 году - 75,941 75 процента, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

4. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена (согласно приложению) минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014, заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным подписывает вышеназванный отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- Согласно Отчету Заказчика за 2022 год в отчетном году не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год Заказчиком в ЕИС не размещен, чем нарушено требование части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 3 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности;

- Отчет об объеме закупок российских товаров Заказчика за 2022 год размещен в ЕИС 26 марта 2023 года, т.е. своевременно.

5. При выборочной проверке полноты и достоверности информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, а также соблюдения срока их направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган), установлено следующее.

По результатам проведенного электронного аукциона между Заказчиком и ООО «Тоника» был заключен муниципальный контракт от 05.05.2022 года № 0318300017522000141-16 на «поставку продуктов питания» на сумму 66 485,66 рубля (далее – Контракт).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 10, 11 части 2 настоящей статьи, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в отношении платежных поручений от 20.07.22 № 53307, от 20.07.22 № 53303 и от 02.08.22 № 53649 Заказчиком была направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением установленного срока - 17.02.2023 года

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Однако, срок давности привлечения к административной ответственности на дату проведения проверки истек (более года).

[**Выводы по результатам проверки**](consultantplus://offline/ref=3E9263FC4FD90ACB72C06D0176E87D7C78705182ED2C92F398AA330B71CA7BBAE005E952F98A44A0696AB748629746C8C622765B74281E0952PCK)

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – заведующим МБДОУ № 16 Барабановой И.Б.:

- нарушение части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неразмещении Отчета об объеме закупок российских товаров за 2021 год.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Однако срок привлечения к административной ответственности истек (более года);

- нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несвоевременном направлении в уполномоченный орган информации об исполнении контракта.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако срок привлечения к административной ответственности истек (более года).

При таких обстоятельствах информация в отношении указанных нарушений не подлежит направлению в министерство экономики Краснодарского края для возбуждения административного производства, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

**По результатам проведенной проверки принято решение:**

- направить копию акта проверки Барабановой И.Б. – заведующему МБДОУ № 16;

- не направлять в министерство экономики Краснодарского края выписку из акта проверки и копии подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ и частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, так как срок привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек (более года).

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 6 листах.

Руководитель комиссии Л.В. Шибанихина

Член комиссии А.А. Радченко

Член комиссии Е.А. Рындина