АКТ № 4/2020

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением «Спортивная школа «Кубань» муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск «28» февраля 2020 года

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на I полугодие 2020 года, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 23 декабря 2019 года № 370-р «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении контроля в сфере закупок на территории муниципального образования Усть-Лабинский район», рабочей группой, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – рабочая группа), была проведена плановая проверка деятельности муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа «Кубань» муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – Заказчик, МБУ «СШ «Кубань») на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 марта 2019 года по 21 февраля 2020 года.

Продолжительность проверки: с 3 февраля 2020 года по 21 февраля 2020 года.

Состав рабочей группы:

Радченко Анна Александровна, заведующий сектором контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – руководитель рабочей группы;

Рындина Евгения Андреевна, ведущий специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля – член рабочей группы.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352331, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, г. Усть-Лабинск, улица Пионерская, 260.

В проверяемом периоде руководство МБУ «СШ «Кубань» осуществлялось Рыбальченко Александром Александровичем в соответствии с приказом отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 21.03.2016 № 29-п «О приеме на работу А.А. Рыбальченко» с 21 марта 2016 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы, регламентирующие деятельность Заказчика в области контрактной системы в сфере закупок:

- Устав МБУ «СШ «Кубань», утвержденный постановлением администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 19.12. 2016 года № 1350 (в редакции постановления от 21.01.2019 № 32);

- Должностная инструкция директора МБУ «СШ «Кубань» от 21 марта 2016 года;

- Приказ от 29.12.2019 № 144-П «О назначении ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) МБУ «СШ «Кубань»»;

- Должностная инструкция ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) от 29 декабря 2019 года;

- План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год (далее – План закупок);

- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019, 2020 годы (далее – План-график);

- Планы финансово-хозяйственной деятельности МБУ «СШ «Кубань» на 2019, 2020 финансовые годы (далее - ПФХД);

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год от 21.02.2019 года;

- Постановление администрации муниципального образования Усть-Лабинский район «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Усть-Лабинский район» от 08.02.2016 № 73 (далее – Порядок № 73);

-Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 N 1279.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. Проверкой соблюдения Заказчиком требований к формированию, утверждению и размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) Плана-графика, предусмотренных статьей 21 Закона № 44-ФЗ (по позициям до даты утраты силы), установлено следующее:

Согласно части 5 статьи 21 Закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (далее – Требования № 554).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 указанных выше Требований № 544, планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности. Аналогичные требования к планам-графикам закупок установлены подпунктом 2 пункта 3 Порядка № 73.

Кроме того, в соответствии с частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сформированный План-график на 2019 финансовый год, утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком своевременно.

Однако, проверкой соблюдения сроков утверждения внесённых изменений в План – график на 2019 год (версии: № 1 от 21.02.2019; № 2 от 06.03.2019; № 3 от 17.05.2019; № 4 от 18.06.2019, № 5 от 19.06.2019, № 6 от 21.06.2019, № 7 от 08.07.2019, № 8 от 05.09.2019, № 9 от 12.09.2019, № 10 от 30.09.2019, № 11 от 07.10.2019, № 12 от 08.10.2019, № 13 от 20.12.2019, № 14 от 20.12.2019, № 15 от 17.01.2020) установлено следующее:

Изменения в ПФХД на 2019 год в редакции от 20.06.2019 года соответствуют План – графику версии № 7 от 08.07.2019 (Приложение № 2).

План – график с указанными изменениями (версия № 7 от 08.07.2019) должен быть утвержден не позднее 4 июля 2019 года (в течение 10 рабочих дней со дня утверждения ПФХД), тогда как он фактически утвержден Заказчиком 8 июля 2019 года, т.е. с нарушением срока на 4 дня (Приложение № 3).

Таким образом, в нарушение подпункта «б» пункта 3 Требований № 554 и подпункта 2 пункта 3 Порядка № 73, Заказчиком нарушен срок утверждения План-графика с изменениями (версия № 7 от 08.07.2019).

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

С 01.01.2020 года действует положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, которое утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года N 1279 (далее – Положение № 1279).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 указанного выше Положения № 1279, планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

ПФХД МБУ «СШ «Кубань» на 2020 год утвержден директором учреждения 9 января 2020 года (Приложение № 4).

План-график МБУ «СШ «Кубань» должен быть утвержден не позднее 23 января 2020 года.

Сформированный Заказчиком План-график на 2020 год фактически утвержден 17 января 2020 года, т.е. своевременно (Приложение № 5).

Утвержденный Заказчиком 17 января 2020 года План-график размещен в ЕИС 17 января 2020 года.

2. Согласно части 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона №44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год (Приложение № 6) размещен директором МБУ «СШ «Кубань» Рыбальченко А.А. в ЕИС 11 февраля 2019 года, т.е. своевременно. Подтверждением является снимок экрана (скриншот) (Приложение № 7).

3. В проверяемом периоде, Заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, а с 1 июля 2019 года - не превышающую трехсот тысяч рублей. Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, нарушений в части превышения установленных законодательством ограничений и превышения годового объема таких закупок, не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

В результате проведенной проверки выявлено нарушение, допущенное должностным лицом Заказчика – директором МБУ «СШ «Кубань» Рыбальченко А.А., выразившееся в несвоевременном утверждении План-графика на 2019 год с изменениями (версия 7 на 08.07.2019).

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

По результатам проведенной проверки принято решение:

- направить копию акта проверки для ознакомления Рыбальченко А.А. –

директору МБУ «СШ «Кубань» муниципального образования

Усть-Лабинский район;

- направить в прокуратуру Усть-Лабинского района выписку из акта проверки и подтверждающие документы по факту выявления признаков административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Настоящий акт составлен в одном экземпляре с приложениями №№ 1-7 на 25 листах, являющимися его неотъемлемой частью.

Заведующий сектором

контроля в сфере закупок

руководитель рабочей группы А.А. Радченко

Ведущий специалист

сектора контроля в сфере закупок

член рабочей группы Е.А. Рындина