

АКТ № 15/2025

плановой проверки соблюдения администрацией Александровского сельского поселения Усть-Лабинского района требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск

29.08.2025 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2025 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 25.07.2025 № 207-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности администрации Александровского сельского поселения Усть-Лабинского района (далее – Заказчик, Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 1 августа 2025 года по 22 августа 2025 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352316, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, х. Александровский, ул. Красная, 36.

В проверяемом периоде руководство администрацией Александровского сельского поселения Усть-Лабинского района осуществлялось:

- Харько Натальей Николаевной в соответствии с распоряжением администрации Александровского сельского поселения «О вступлении в должность главы Александровского сельского поселения Усть-Лабинского района» от 19.09.2023 № 121-р.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция контрактного управляющего администрации Александровского сельского поселения Усть-Лабинского района;
- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2022, 2023, 2024, 2025 годы;
- Бюджетные сметы на (далее – Бюджетная смета) на 2022, 2023, 2024, 2025 финансовые годы;
- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022, 2023, 2024 отчетные годы;
- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2022, 2023, 2024 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются государственными заказчиками, действующими от имени субъекта Российской Федерации или муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации Бюджетная смета на 2023 год утверждена 12 декабря 2022 года, на 2024 год - 19 декабря 2023 года, на 2025 год — 12 декабря 2024.

План-график на 2023 год должен быть утвержден не позднее 26 декабря 2022 года, на 2024 год – не позднее 10 января 2024 года, на 2025 год - не позднее 26 декабря 2024.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2023 год утвержден 21 декабря 2022 года, на 2024 год – 28 декабря 2023 года, на 2025 год - 25 декабря 2024 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

2. В проверяемом периоде Заказчиком были осуществлены следующие закупки:

в 2022 году закупки конкурентными способами не осуществлялись. Все контракты были заключены с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

в 2023 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 3 контракта путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 7 916 282,66 рубля;

в 2024 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 4 контракта путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 9 456 722, 08 рубля;

в 2025 году (на дату проверки), кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 2 контракта путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 9 529 850, 94 рубля.

Извещения о проведении открытых аукционов и конкурсов в электронной форме соответствовали требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и были размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год размещен в ЕИС 22 марта 2023 года, за 2023 год – 21 марта 2024 года, за 2024 год - 11 марта 2025 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 25 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2022 году, составила 0,00 процентов. На основании Плана-графика на 2022 год, закупки осуществлялись только у единственного поставщика, конкурентные процедуры

закупок в этот период не осуществлялись. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2023 году — 73,798 75 процента, в 2024 году — 57,283 47 процента. Нарушений не установлено.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная указанным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Проверкой установлено, что Отчеты об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022, 2023, 2024 годы составлены в соответствии с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

4. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014 заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Согласно части 7 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2024 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в 2024 году, обоснование невозможности достижения в 2024 году заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляются и размещаются в

единой информационной системе по правилам, действовавшим до дня вступления в силу указанного Федерального закона.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- согласно Отчетам об объеме закупок российских товаров за 2022, 2023, 2024 годы в указанных периодах не осуществлялась приемка товаров, отраженных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год размещен в ЕИС 6 марта 2023 года, за 2023 год - 15 марта 2024 года, за 2024 год - 18 февраля 2025 года, т.е. своевременно.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральный орган). При этом, если в соответствии с Законом контракт подписан с использованием ЕИС, информация о заключении направляется в реестр контрактов не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания контракта.

Согласно пункту 29 статьи 93 Закона №44-ФЗ между Заказчиком и ПАО «ТНС энерго Кубань» был заключен контракт от 11.01.2023 № 23110900056 - на «поставку электроэнергии» на сумму 279 128,00 рублей (далее – Контракт № 1).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном Контракте № 1 направлены Заказчиком в Федеральный орган с нарушением установленного срока - 20.01.2023 года (предельный срок направления — 19.01.2023), что подтверждается информацией из реестра контрактов, размещенной в ЕИС.

Аналогичное нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ было допущено Заказчиком в отношении контракта от 09.10.2023 № 0318300017523000133 на «Благоустройство общественной территории, прилегающей к МБУК "ЦРБ МО Усть-Лабинский район» Красная сельская библиотека-филиал х. Красный, ул. Красная 48А. Обустройство тротуара» заключенного с ИП Рыжков В.В. на сумму 1 206 772,50 рубля (далее – Контракт № 2).

Сведения о заключенном Контракте № 2 направлены Заказчиком в Федеральный орган с нарушением установленного срока — 19.10.2023 года (предельный срок направления - 12.10.2023), что подтверждается информацией из реестра контрактов, размещенной в ЕИС.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи

7.31 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения настоящей проверки он истек.

Выводы по результатам проверки

В результате проведенной проверки выявлены следующие нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – главой Александровского сельского поселения Харько Н.Н.:

- нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в несвоевременном направлении в Федеральный орган сведений о заключенных Контрактах №№ 1, 2.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако срок давности привлечения к административной ответственности истек (более года).

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Харько Н.Н.– главе Александровского сельского поселения Усть-Лабинского района;

- не направлять в министерство экономики Краснодарского края материалы проверки с копиями подтверждающих документов по факту выявленных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, так как срок привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек (более года).

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 6 листах.

Руководитель комиссии

Л.В. Шибанихина

Член комиссии

Е.А. Рындина