

АКТ № 14/2025

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением основная общеобразовательная школа № 28 имени Героя России О.П. Проценко муниципального образования Усть-Лабинский район требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Усть-Лабинск

29.08.2025 г.

В соответствии с планом проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок на 2025 год, на основании распоряжения администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 25.07.2025 № 206-р, комиссией, состоящей из специалистов отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район, проведена плановая документарная проверка деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа № 28 имени Героя России О.П. Проценко муниципального образования Усть-Лабинский район (далее – МБОУ ООШ № 28, Заказчик, Учреждение) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов об осуществлении закупок, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем выборочного рассмотрения и анализа документов на поставку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала проведения проверки.

Продолжительность проверки: с 1 августа 2025 года по 22 августа 2025 года.

Состав комиссии:

Шибанихина Людмила Васильевна, начальник отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район - руководитель комиссии;

Рындина Евгения Андреевна, главный специалист сектора контроля в сфере закупок отдела внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Усть-Лабинский район» - член комиссии.

Адрес местонахождения субъекта проверки: 352319, Краснодарский край, Усть-Лабинский район, хутор Калининский, улица Школьная 14.

В проверяемом периоде руководство МБОУ ООШ № 28 осуществлялось Анисимовой Светланой Викторовной в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Усть-Лабинский район от 04.05.2023 № 10-Л «О приеме работника на работу» с 05.05.2023 года (Приложение № 1).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и материалы Заказчика:

- Должностная инструкция директора Учреждения;
- План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – План-график) на 2022, 2023, 2024, 2025 годы;
- План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) на 2022, 2023, 2024, 2025 финансовые годы;
- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022, 2023, 2024 отчетные годы;
- Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ за 2022, 2023, 2024 отчетные годы.

Проверка проведена выборочным методом.

В ходе проведения плановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279) Планы-графики закупок утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Согласно представленной Заказчиком информации ПФХД на 2023 год утвержден 13 января 2023 года, на 2024 год - 29 декабря 2023 года, на 2025 год - 28 декабря 2024 года.

План-график на 2023 год должен быть утвержден не позднее 27 января 2023 года, на 2024 год – не позднее 22 января 2024 года, на 2025 год - не позднее 21 января 2025.

Проверкой своевременности утверждения Плана-графика установлено следующее:

Фактически План-график на 2023 год утвержден 20 января 2023 года, на 2024 год – 29 декабря 2023 года, на 2025 год - 8 января 2025 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ Планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным

законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий.

Однако, проверкой соблюдения сроков утверждения внесённых изменений в План – график на 2025 год установлено следующее:

Изменения в ПФХД на 2025 год от 30.01.2025 года и 22.04.2025 года (Приложение № 2,3) должны быть внесены в Планы – графики не позднее 13.02.2025 года и 12.05.2025 года.

По данным единой информационной системы (далее – ЕИС) в План закупок на 2025 год эти изменения не вносились и не утверждались (Приложение № 4).

Таким образом, в нарушение подпункта «б» пункта 12 Положения № 1279, Заказчиком не были утверждены версии Планов-графиков соответствующие ПФХД от 30.01.2025 года и от 22.04.2025 года.

В указанных нарушениях усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.30.1 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

2. В проверяемом периоде Заказчиком были осуществлены следующие закупки:

в 2022 году закупки конкурентными способами в проверяемом периоде не осуществлялись. Все контракты были заключены с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

в 2023 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, был заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 259 153,40 рубля;

в 2024 году, кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, был заключен 1 контракт путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 263 926,10 рубля и 1 контракт путем проведения открытого конкурса в электронной форме на общую сумму 718 514,16 рубля;

в 2025 году (на дату проверки), кроме закупок, осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, были заключены 2 контракта путем проведения аукциона в электронной форме на общую сумму 1 432 003,06 рубля и 1 контракт путем проведения открытого конкурса в электронной форме на общую сумму 440 571,12 рубля.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не

должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2022, 2023, 2024 годах, нарушений, в части превышения указанных ограничений, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

При этом годовой объем закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, оплата которых осуществлялась в 2022, 2023, 2024 годах, нарушений, в части превышения таких ограничений, не установлено.

Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 указанной статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, соответственно уведомления в уполномоченный орган - Отдел внутреннего финансового контроля, не направлялись.

Извещения о проведении открытых аукционов и конкурсов в электронной форме соответствуют требованиям статьи 42 Закона № 44-ФЗ и размещены в ЕИС в установленные сроки. Нарушений не установлено.

На момент проведения проверки, процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подлежащие проверке, отсутствуют.

3. Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) (далее - Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО или Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить Отчет в ЕИС.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенных в ЕИС, Отчет Заказчика об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022 год размещен в ЕИС 29 марта 2023 года, за 2023 год - 25 марта 2024 года, за 2024 год - 29 марта 2025 года, т.е. своевременно.

Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем 25 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 указанной статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2022 году, составила 0,00 процентов. На основании Плана-графика на 2022 год, закупки осуществлялись только у единственного поставщика, конкурентные процедуры закупок в этот период не осуществлялись. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2023 году — 100,00 процентов, в 2024 году — 97,399 64 процента. Нарушений не установлено.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная указанным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Проверкой установлено, что Отчеты об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2022, 2023, 2024 годы составлены в соответствии с требованиями вышеуказанного нормативного правового акта. Нарушений не установлено.

4. Частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков по итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным, составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации определяются требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014) установлена, согласно приложению, минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Постановления № 2014 заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, подписывает вышеназванный Отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Согласно части 7 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2024 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в 2024 году, обоснование невозможности достижения в 2024 году заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляются и размещаются в единой информационной системе по правилам, действовавшим до дня вступления в силу указанного Федерального закона.

При проверке соблюдения Заказчиком требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Постановления № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее:

- согласно Отчетам об объеме закупок российских товаров за 2022, 2023, 2024 годы в указанных периодах не осуществлялась приемка товаров, отраженных в приложении к Постановлению № 2014, что соответствует фактическим данным;

- Отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год размещен в ЕИС 29 марта 2023 года, за 2023 год - 26 марта 2024 года, за 2024 год - 29 марта 2025 года, т.е. своевременно.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 10, 11 части 2 настоящей статьи, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральный орган) в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта.

По результатам проведенного электронного аукциона между Заказчиком и ООО «ЧОО «Спецназ-А» был заключен муниципальный контракт от 18.09.2023 № 0318300017523000125-28 на «Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)» на сумму 259 153,40 рублей (далее – Контракт).

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в отношении платежных поручений от 15.11.23 № 75817, от 08.12.23 № 83100 Заказчиком была направлена в Федеральный орган с нарушением установленного срока - 25.01.2024, тогда как следовало направить не позднее 22.11.2023, 15.12.2023, соответственно.

В указанном нарушении усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Вместе с тем, на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29. - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения, т.е. на момент проведения плановой проверки он истек.

Выводы по результатам проверки

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, допущенные должностным лицом Заказчика – директором МБОУ ООШ № 28 Анисимовой С.В., а именно:

- нарушение подпункта «б» пункта 12 Положения № 1279, выразившееся в отсутствии утвержденных версий Планов-графиков соответствующих ПФХД от 30.01.2025 года и 22.04.2025 года.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.30.1 КоАП РФ;

- нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в несвоевременном направлении в Федеральный орган информации об исполнении Контракта.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Однако срок давности привлечения к административной ответственности истек (более года).

По результатам проведенной проверки ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ:

- направить копию акта проверки Анисимовой С.В. – директору МБОУ ООШ № 28;

- направить в прокуратуру Усть-Лабинского района материалы проверки с копиями подтверждающих документов по факту выявленного нарушения, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.30.1 КоАП РФ;

- не направлять в министерство экономики Краснодарского края материалы проверки с копиями подтверждающих документов по факту

выявленных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, так как срок привлечения к административной ответственности за вышеуказанные нарушения истек (более года).

Настоящий акт составлен в одном экземпляре на 8 листах.

Руководитель комиссии

Л.В. Шибанихина

Член комиссии

Е.А. Рындина